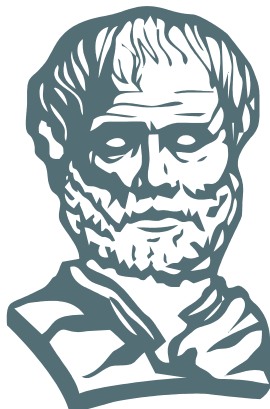


Учреждение образования
«БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

В. Е. Козляков, П. С. Крючек, В. М. Острога

ПОЛИТОЛОГИЯ. ОБЯЗАТЕЛЬНЫЙ МОДУЛЬ



Тексты лекций
для студентов
инженерно-технических,
химико-технологических
и экономических
специальностей

Минск 2016

УДК 32.01(042.4)
ББК 66я7
К59

Рассмотрены и рекомендованы к изданию редакционно-издательским советом Белорусского государственного технологического университета

Рецензенты:

начальник научно-исследовательского отдела
Белорусского государственного университета
культуры и искусств доктор философских наук, профессор
Л. Е. Криштанович;
заведующий кафедрой гуманитарных наук
командно-инженерного института МЧС Республики Беларусь
кандидат исторических наук, доцент *А. Б. Богданович*

Козляков, В. Е.

К59 Политология. Обязательный модуль : тексты лекций для студентов инженерно-технических, химико-технологических и экономических специальностей / В. Е. Козляков, П. С. Крючек, В. М. Острога. – Минск : БГТУ, 2016. – 114 с.

Тексты лекций по интегрированному модулю «Политология» предназначены для изучения на первой ступени высшего образования в рамках цикла социально-гуманитарных дисциплин, ориентированы на активизацию самостоятельной работы студентов при подготовке к семинарским занятиям. Раскрывают сущность основных категорий и понятий, используемых в политологии, включают содержание основных тем модуля.

УДК 32.01(042.4)
ББК 66я7

© УО «Белорусский государственный
технологический университет», 2016
© Козляков В. Е., Крючек П. С.,
Острога В. М., 2016

ПРЕДИСЛОВИЕ



Основными целями социально-гуманитарной подготовки студентов в учреждении образования выступают формирование и развитие социально-личностных компетенций, основанных на гуманитарных знаниях, эмоционально-ценностном и социально-творческом опыте и обеспечивающих решение и исполнение гражданских, социально-профессиональных личностных задач и функций.

Сформированность у выпускника социально-личностных компетенций способствует развитию социально-профессиональных навыков как интегрированного результата образования в вузе.

В общей системе дисциплин социально-гуманитарного цикла обязательный модуль «Политология» занимает свое особое место. Модуль включает обязательные дисциплины «Политология» и «Основы идеологии белорусского государства».

Основные цели изучения обязательного модуля «Политология», связанные с формированием общих политологических компетенций:

- развитие у выпускника современного интегрального видения мира, базирующегося на гуманистических идеалах и научных принципах деятельности;
- формирование социально ориентированных ценностей, культуры рационального политического выбора;
- создание прочной базы политических знаний на основе изучения достижений мировой и национальной политологической мысли;
- формирование способности к креативному и критическому научно-практическому, рационально ориентированному мышлению, обеспечивающему конструктивное участие в профессиональной деятельности.

Задачей изучения обязательного модуля «Политология» является развитие у студента предметных и операциональных компетенций.

Формирование **предметных политологических компетенций** студентов предусматривает, что в результате изучения учебной дисциплины выпускник должен **знать**:

- основные политологические категории, подходы к анализу политических явлений в современном мире и Республике Беларусь;
- специфику формирования и функционирования политической системы Республики Беларусь;

- сущность, структуру политических процессов в Республике Беларусь и современном мире;
- систему современных международных отношений, внешнюю политику Республики Беларусь;
- основные категории теории идеологии;
- мировоззренческие основы и особенности идеологии белорусского государства;
- роль идеологии белорусского государства в развитии современного общества.

В результате развития *операциональных политологических компетенций* студент должен *уметь*:

- анализировать политические процессы в современном мире и Республике Беларусь;
- оценивать перспективы развития современных политических процессов;
- участвовать в формировании политической системы белорусского общества как избиратель, проявлять культуру политического участия;
- применять политологические знания к решению социально-профессиональных проблем, учитывать влияние политики на другие сферы общественной жизни;
- анализировать идеологические процессы в Республике Беларусь;
- обосновывать свои жизненные, гражданские и патриотические позиции с учетом идеологии белорусского государства;
- проявлять качества идеологической толерантности.

Данные тексты лекций предназначены для подготовки к семинарским занятиям и экзамену студентов химико-технологических, инженерно-технических и экономических специальностей БГТУ.

Содержание текста лекций соответствует типовой программе курса «Обязательный модуль «Политология», утвержденной Министерством образования Республики Беларусь 30 июня 2014 г., регистрационный номер № ТД-СГ.022/тип.



ПОЛИТОЛОГИЯ КАК ОТРАСЛЬ НАУЧНОГО ЗНАНИЯ И УЧЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА

- 1. Политология как наука и учебная дисциплина. Функции, методы и категории политологии.*
- 2. Политика как общественное явление и объект изучения.*
- 3. Основные этапы развития политической мысли в мире и Республике Беларусь.*

1. Понятие «политология» происходит от двух греческих слов: *politike* (слово возникает в середине I тысячелетия до н. э. и означает государственные, общественные дела), производного от названия древнегреческого города-государства – *polis*, и *logos* – разум, учение. Автором первого из них является древнегреческий философ Аристотель, второго – Гераклит.

Политологию как особую сферу социальности под специфическим углом зрения изучают политическая философия, политическая история, политическая социология, психология, география и др. Политология – это интегральная система научного знания о политике в отличие от частных политических дисциплин. Она рассматривает политический процесс в целом, во всем его многообразии. *Политология* – это наука о политических отношениях и политической деятельности людей, о закономерностях становления и развития политических систем, о сущности, формах и методах реализации политической власти.

Объектом изучения является политическая действительность или политическая сфера общества со всеми происходящими в ней явлениями и процессами, а предметом – феномен политической власти, закономерности ее становления, функционирования и изменения.

Политология предстает перед нами в двух качествах: как наука и учебная дисциплина. Как наука она исследует политические явления, процессы и отношения в их диалектической взаимосвязи

и взаимообусловленности и представляет собой совокупность *теоретических* (фундаментальных, академических знаний, т. е. это теория, законы, принципы, методология и методы исследования) и *прикладных* (технологических, имеющих непосредственно практическую направленность: рекомендации участникам процесса, советы, прогнозы) знаний. Как учебная дисциплина она базируется на политологии-науке, но решает иные задачи: призвана осуществлять политическое образование и воспитание членов общества, позволяет человеку овладеть систематизированными политическими знаниями, навыками и умениями.

Политология имеет свои закономерности, которые отражают объективно повторяющиеся связи и отношения политической действительности, наиболее существенные и устойчивые тенденции развития: общесоциологические (законы взаимодействия политики и экономики, возрастание роли народных масс в историческом процессе и др.) и специфические (взаимосвязь внутренней и внешней политики, цикличность политических режимов и элит).

Социальная роль политологии определяется теми функциями, которые она выполняет в обществе. Прежде всего, это *теоретико-познавательная* (суть в наиболее полном и конкретном познании политической реальности); *описательная* (предполагает накопление, описание и изучение политических фактов, ситуаций), *объяснительная* (помогает понять сущность явлений и тенденций), *оценочная* (направлена на оценку соответствия деятельности политической системы и ее институтов ожиданиям, интересам и потребностям членов общества), *прогностическая* (знания о политике позволяют дать более или менее точный прогноз о тенденциях развития политической ситуации); *практическая* (рекомендации о деятельности в сфере политики); *идеологическая* (осуществляет выработку, обоснование и защиту определенного политического идеала), *воспитательная* (политология способствует формированию политической культуры граждан) и др.

Политология, как и всякая наука, имеет свои понятия и категории. Понятия – это слова и краткие словосочетания, используемые для обозначения существенных свойств, признаков и отношений. Категории – это наиболее общие понятия, посредством которых выражаются законы. Их можно разделить на три группы: *общие* для всех гуманитарных наук (общество, народ, политика, власть, революция), *частные*, которые составляют основу социально-политических теорий и дисциплин (власть, демократия, революция, партия), и *специфические*, которыми пользуется преимущественно политология (политиче-

ский процесс, политическое участие, политическое лидерство, политическая элита, политический конфликт, популизм и др.).

Каждая наука кроме содержательной части имеет свой инструментарий. Он включает в себя совокупность методов, с помощью которых ученые изучают конкретные явления и делают соответствующие выводы и рекомендации. Например, *общелогические* (анализ, синтез, индукция, дедукция, обобщение), *общенаучные* (системный и комплексный подход, моделирование), а также методы *общей политологии* (структурно-функциональный, исторический, нормативно-ценностный) и методы *прикладной политологии* (политический мониторинг, прогнозирование, контент-анализ, бихевиоризм, метод оценки и упреждения рисков, разработки и принятия решений).

Политология как самостоятельная научная дисциплина сложилась в конце XIX – начале XX в. В 1857 г. в Колумбийском колледже США создается кафедра «История и политическая наука», где Фрэнсис Лейбер начал читать курс политической теории. В 1880 г. основана Высшая школа политической науки и введена система подготовки научных кадров с защитой диссертаций, изданием научных трудов. В 1903 г. была образована Американская ассоциация политических наук, что свидетельствовало о признании данной науки на национальном уровне. Широкая сеть политических научных и учебных центров возникла и в Западной Европе (политические школы во Франции в 1871 г. при Парижском и в Англии в 1895 г. при Лондонском университетах). В 1949 г. была создана Международная ассоциация политической науки. Курс политологии был рекомендован для изучения в учебных заведениях стран – членов ЮНЕСКО. В настоящее время политология относится к числу престижных и значимых гуманитарных наук.

Политология вобрала в себя многолетний опыт преподавания политической науки в разных странах мира, в том числе и в нашей стране. В советский период ее проблемы изучались в курсах философии, политэкономии, теории социализма, правоведения. С 1989 г. она стала учебной дисциплиной и преподается в высших учебных заведениях Беларуси. Наша республика, провозгласившая свой государственный суверенитет, принявшая свою Конституцию, не может обойтись без науки о политике. В 1993 г. была создана Белорусская ассоциация политических наук.

2. В первобытном обществе не было политики, политических учреждений и организаций, так как оно было социально однородным. Политика своим происхождением обязана государству, появлению в обществе по мере усложнения его структуры противоречивых интересов,

классов, когда возникает объективная потребность в регулировании социальных отношений.

Слово «политика» многозначное. В Античности Аристотель называл политику высшей формой человеческого общения, которое служит достижению общего блага и счастливой жизни. Это деятельность по управлению государственными делами. Демокрит и Платон называли политику высшим из всех искусств, а политическую деятельность – занятием для одаренных и мудрых людей. На Западе в качестве главного содержания политики понимается борьба за завоевание, удержание и использование власти. Некоторые исследователи рассматривают политику прежде всего как сферу взаимодействия государства, политических партий и других политических институтов и структур. В современной политологии существует многообразие трактовок политики как общественного явления: экономические, правовые, этические, антропологические, конфликтные и др.

Политика – сфера деятельности, связанная с отношениями между большими социальными группами людей и ставящая своей целью борьбу за завоевание, удержание и использование государственной власти, управление социальными процессами.

Ядром политики, ее первоосновой и сутью политических отношений является *власть*, борьба за ее завоевание, удержание и использование.

В структуру политики входят: *субъекты*, т. е. носители целенаправленного политического действия; *объекты*, т. е. основные сферы жизни общества, на которые в определенных целях оказывается политическое воздействие; *политический интерес*, т. е. реальные причины, побудительные мотивы политической деятельности; *политическое сознание* (совокупность идей, взглядов, мнений, определяющих политическую деятельность); *политические институты* (госорганы, политические партии, средства массовой информации); *политическая деятельность* (воплощение активности субъектов политики); *политические отношения* (характер взаимосвязей между субъектами политики).

Функции политики, т. е. ее социальная роль, заключаются в обеспечении общественного порядка, определении целей для всего общества, выработке приемлемых решений для всего общества, организации и мобилизации граждан по реализации поставленных задач, распределении материальных благ, предотвращении, регулировании, разрешении конфликтов и др.

Политика – многоаспектное явление, которое может быть классифицировано по ряду оснований:

1) по направленности: внутренняя (деятельность по регулированию жизни общества) и внешняя (деятельность государства на международной арене);

2) по сферам общественной жизни (экономическая, социальная, правовая, денежная, молодежная и др.);

3) в зависимости от уровней (международная, государственная, региональная, местная);

4) по критерию масштабности: стратегическая (выбор наиболее значимых целей и приоритетов развития) и тактическая (практическая деятельность, намеченная на реализацию поставленных целей);

5) по содержанию и характеру бывает прогрессивной и реакционной, реалистической и волюнтаристской и др.

3. Политическая мысль зародилась и стала развиваться в период возникновения первых рабовладельческих государств Древнего Востока. Исторически первой формой познания политики была ее религиозно-мифологическая трактовка, т. е. господствовали представления о божественном происхождении власти и общественного порядка. Примерно с середины I тысячелетия усиливается процесс рационализации политических взглядов, появляются первые концепции, носящие философско-этическую форму (на Востоке это связано с именем Конфуция, на западе – с греческой философией). Изучением политики, поисками моделей идеального государственного устройства занимались такие античные ученые, как *Платон* и *Аристотель*. Политика, по определению Платона, царское искусство, требующее знаний в управлении людьми. Платон предлагал деление общества на сословия: а) мудрецы-философы, которые должны управлять государством; б) воины (стражи), которым надлежит охранять его от внутренних и внешних врагов; в) трудящиеся, работники, которые должны поддерживать государство, создавая материальные блага. *Аристотель* полагал, что лучшими формами государственного устройства являются полиция (правление средних слоев общества), аристократическая республика и монархия, худшими – тирания (держится на вероломстве и насилии), олигархия (правление немногих богатых) и демократия (ведет к своеволию и безначалию). Политика, по Аристотелю, – управление обществом через государство (особый аппарат), а также управление самим государством. Государство он определял как объединение подобных друг другу людей ради достижения лучшей жизни. Древнеримский мыслитель *Цицерон* в государстве видел «дело народное», выражение общего интереса и справедливости. Он стоял у истоков идеи правового государства.

Своеобразие средневековой политической мысли (конец V – XV в.) заключалось в большом влиянии на духовную жизнь общества религии и церкви. Ее притязания на участие в государственной власти одним из первых пытался обосновать *Аврелий Августин Блаженный* в своем труде «О граде божьем и о граде земном». Он считал, для того чтобы государство оправдало свое несправедливое существование, оно должно служить церкви, помогать утверждать ее идеалы на земле. Виднейшим идеологом католицизма был *Фома Аквинский*. Будучи сторонником общественного неравенства и эксплуатации, Аквинский считал, что они установлены Богом. Божьей воле он приписывал и существование монархии на земле, сторонником которой был сам. Светской власти, доказывал он, принадлежат только тела людей, а их души принадлежат Богу, церкви и папе римскому, которому должны подчиняться все, в том числе и монархи.

В эпоху Средневековья начинают зарождаться политические идеи на территории современной Беларуси. Их появление связано с именами *Е. Полоцкой* и *К. Туровского*, взгляды которых были проникнуты идеями гуманизма, патриотизма и направлены на укрепление единства русских земель под властью князя, осуждение братоубийственных междоусобных войн, которые ослабляли земли перед нашествием иноземных завоевателей.

Период Возрождения (XIV–XVI вв.) характеризовался разложением феодализма и становлением капитализма в Европе. В противовес идеологии средневекового аскетизма (отречения от земных радостей во имя райской жизни в загробном мире) идеологи формирующегося класса буржуазии отстаивали гуманистические (человеческие) ценности: стремление к земному благополучию, право человека на свободное развитие и проявление творческих способностей и т. д. Одним из первых представителей зарождавшейся буржуазной политической науки был *Н. Макиавелли*, заложивший основы рационально-критического исследования политики как общественного явления и считавший, что только те знания о политике, которые базируются на изучении реальной действительности, полезны человеку, обществу и государству, помогают совершенствовать жизнь и отношения между социальными субъектами. В сочинении «Государь» он противопоставлял теологической (религиозной) концепции теорию светского (нерелигиозного) государства (также вводит сам термин «государство»). Основной функцией государя он считал создание сильного централизованного государства. Рассматривал вопрос средств и методов властвования, останавливался на личных качествах государя.

Проводниками идей Возрождения в Беларуси являлись *Ф. Скорина*, *С. Будный*, *Н. Гусовский*, *Л. Сапега* и другие мыслители. В своих работах *Ф. Скорина* отстаивал идеи патриотизма, общего блага, соблюдения законности, осуждал деспотизм феодалов, выступал за просвещенное правление. В «Песне о зубре» *Н. Гусовского* звучат идеи патриотизма, призыв к единению и дружбе разных по вере и культуре европейских народов, антивоенный пафос. *С. Будный* в произведении «О светской власти» выступал с критикой существующего строя, требовал равенства всех сословий перед законом, справедливости, правосудия. *Л. Сапега* был одним из авторов-составителей III Статута ВКЛ. Он подчеркивал, что всякая власть неизбежно вырождается в тиранию, если не будет опираться на право и жестко ограничивать свою деятельность законами.

Политические учения Нового времени (XVII–XIX вв.) отражали интересы буржуазии и были направлены против отживших феодальных порядков и учреждений. Трансформируются политические системы западных стран, в массовом сознании укореняются идеалы политической и экономической свободы, социального равенства и справедливости, демократического участия. Возрастает спрос на научные знания о государстве и его институтах, рациональных формах и методах правления, политическом представительстве интересов. Политическая мысль сфокусировалась на естественных правах человека, происхождении государства и взаимодействии его институтов, обеспечении политического равноправия и социальной справедливости, взаимодействии личности и государства, правового регулирования и демократического переустройства общества (*Т. Гоббс*, *Дж. Локк*, *Ж.-Ж. Руссо*, *Ш. Монтескье*, *И. Кант*, *К. Маркс* и др.). В этот период разрабатывается *теория правового государства и гражданского общества*, высказываются идеи деления государственной власти на ветви и др. *Теория естественного права* была направлена против всех форм феодальной зависимости, сословного деления феодального общества и обосновывала равенство людей, данное им природой, выступала за законодательное закрепление свобод, права обладания и распоряжения собственностью, гарантий от произвола и т. д. Согласно *теории общественного договора*, государство возникло не по божьей воле, а в результате заключенного между людьми договора с целью устранения конфликтов. Государство, образованное волеизъявлением свободных людей, должно было обеспечить охрану их прав, свобод, не гарантированных в естественном состоянии. В период Нового времени зарождаются идеологии *либерализма*, *консерватизма* и *социализма*.

Влияние марксистских идей, идеологии либерализма, крестьянского социализма сказалось на развитии политической мысли в России и Беларуси.

В 20-х гг. XX в. начался новейший этап в истории западной политической мысли. Именно с этого времени стали формироваться современные направления в западной политической науке. Под ними следует понимать проблемы, поставленные политологами в разные периоды XX в. и являющиеся предметом изучения в настоящее время. Это – механизм формирования политической власти и ее влияние на процесс принятия политических решений; поведение социальных групп и отдельных граждан во время избирательной кампании; процесс формирования политических установок и общественного мнения; механизм образования и функционирования политических партий и общественно-политических организаций; деятельность государства и проблема бюрократии; сущность, функции и развитие политической культуры и др.

Одно из ведущих мест в современной политологии занимает социологическое направление, представители которого изучают явления политики в контексте и через призму анализа общества во всей сложности и многообразии его социальной структуры и процессов (*М. Вебер, М. Дюверже и Э. Дюркгейм*). В рамках социологического направления *В. Парето, Г. Моска и Р. Михельс* разработали классические концепции элиты. К этому направлению можно отнести и теорию заинтересованных групп или групп давления, которые оказывают натиск на власть с целью заставить ее подчиниться воле группы (*А. Бентли*).

Вторым существенным направлением является институционализм (*М. Ориу, М. Острогорский, М. Дюверже, Р. Михельс*), в основе которого лежит анализ политических институтов, партийных и избирательных систем. Основным понятием исследований является «политический институт», под которым понимается создаваемое для выполнения определенных политических целей и функций учреждение, имеющее внутреннюю организационную структуру и подчиняющееся установленным правилам и нормам деятельности.

В основе взглядов, составляющих концепцию политического плюрализма, лежат положения о том, что в современном обществе классы как таковые исчезают, а вместо них существуют различные взаимодействующие слои, интересы которых не являются антагонистическими, они вполне примиримы.

После Второй мировой войны получила широкое развитие теория демократии, разработанная французом *А. де Токвилем*. В рамках этой

теории сложилось современное учение о правовом государстве, гражданском обществе, правах и свободах человека. Разработке теории международных отношений большое внимание уделено в работах французского мыслителя *Р. Арона*. Им сформулирован ряд известных теперь идей относительно сущности международных отношений применительно к социально-политическим и научно-техническим реалиям современной эпохи. Тенденции общественных изменений анализируются в теориях индустриального и постиндустриального общества (*У. Ростоу, Д. Белл*). Ведущими школами современной зарубежной политической науки являются англо-американская, италияно-французская, немецкая и польская.



ПОЛИТИЧЕСКАЯ ВЛАСТЬ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ

1. *Политическая власть: понятие, структура, функции.*
2. *Ресурсы, процесс и виды власти. Легитимность и эффективность власти.*
3. *Политическая система: понятие, структура, функции. Типы политических систем.*
4. *Основные направления развития политической системы в Республике Беларусь.*
5. *Политический режим: понятие, типы, сравнительный анализ.*

1. Власть является ключевой категорией политологии. Она существует везде, где есть устойчивое объединение людей, т. е. в семье, в коллективах, в различных учреждениях. Через властные отношения реализуется объективная потребность общества в саморегуляции и самоорганизации. Когда мы говорим о государственной власти, имеем в виду политическую власть. *Политическая власть* – способность и возможность субъекта диктовать свою волю в политике объекту, используя различные государственно-правовые средства и методы.

Отличительными признаками и чертами власти являются: *верховенство*, т. е. обязательность решений для всего общества; *суверенитет* – независимость власти; *наличие воли* – существование осознанной политической цели, программы и готовность ее выполнять; *авторитет* – общепризнанное влияние субъекта во всех сферах общественной жизни; *принуждение (насилие)* – как средство осуществления власти.

В структуре политической власти выделяют следующие элементы: субъект власти, объект, источники, ресурсы и функции. *Субъект* – это обладатель власти, носитель, воплощающий в себе ее активное направляющее начало (им может быть правящая элита, лидер, социальная общность, политический институт). *Объект* власти – тот, кто

подчиняется, кем руководят субъекты. *Источник* власти – то, что дает ей начало, откуда она исходит (выборы, харизма, традиция (наследование), деньги, революция, переворот).

Политическая власть выполняет определенные функции: *господство* – подчинение одних групп, классов другим; *руководство* – определение и законодательное закрепление политического, идеологического, экономического волеизъявления правящей элиты общества; *управление* – проведение в жизнь генеральной линии, принятие конкретных управленческих решений; *контроль* – обеспечение соблюдения социальных норм, правил деятельности людей и социальных групп в обществе. Мотивация (природа подчинения) достаточно сложна. Готовность к подчинению зависит от множества факторов. Это могут быть и средства воздействия, используемые субъектом власти (т. е. страх, вызываемый угрозой санкций), и заинтересованность в исполнении приказов, авторитет субъекта власти и т. д. Одним из мотивов подчинения может быть привычка или обычай повиноваться. Наиболее стабильной является власть, основанная на интересе. Личная заинтересованность побуждает людей к добровольному выполнению распоряжений, делает излишним применение негативных санкций.

2. Под ресурсами власти подразумеваются все те средства, которые использует субъект власти для навязывания своей воли объекту. Обычно выделяют четыре вида ресурсов власти: *экономические* – материальные ценности, необходимые для общественного и личного производства и потребления (деньги, плодородные земли, полезные ископаемые); *социальные* – способность повышения или понижения социального статуса объекта властных отношений; *культурно-информационные* – знания и информация, а также средства их распространения и получения; *силовые* (принудительные) – институты физического принуждения (милиция, армия, суд). Власть обычно применяет ресурсы в комплексе, хотя каждый их тип имеет свои условия реализации и предел эффективности, наиболее удобные объекты и время действия. Использование ресурсов власти приводит в движение все ее компоненты, делает реальностью процесс властвования. Процесс властвования характеризуется, прежде всего, способами и механизмом властвования. Существует два основных способа властвования: побуждение объекта к действиям, угодным субъекту, и обеспечение бездействия объекта, т. е. недопущение нежелательного для руководства поведения объекта.

Способы властвования могут быть демократическими (когда объект принимает участие в принятии решения), авторитарными (когда

субъект власти принимает решение единолично), деспотическими (всевластие, произвол и беззаконие) и др.

Существует множество типологий власти.

1. В зависимости от способа организации: *монархическая* и *республиканская*.

2. По сферам управления: *государственная, партийная, профсоюзная*.

3. По функциям ее органов: *законодательная, исполнительная и судебная*.

4. По характеру использованных ресурсов: *экономическая, политическая, социальная, культурно-информационная* и *принудительная*.

5. В зависимости от политического режима: *демократическая, авторитарная* и *тоталитарная*.

6. По доминирующему субъекту власти: *автократическая (самодержавная), олигархическая* и *самоуправленческая*.

7. По правовому признаку: *законная (легальная)* и *незаконная (нелегальная)*.

8. С точки зрения признания власти обществом: *легитимная* и *нелегитимная*.

Политическая легитимность – это общественное признание власти и ее права на управление, доверие к ней граждан, согласие подчиняться ее требованиям. М. Вебер в зависимости от мотивов подчинения выделил три главных типа легитимности власти: *традиционная* легитимность (основана на обычаях и привычке повиноваться власти); *харизматическая* легитимность (основана на вере в исключительные, экстраординарные, сверхъестественные качества лидера); *рационально-правовая* (демократическая) легитимность (власть является легитимной, потому что она избрана на основе действующего законодательства). Легитимность власти тесно зависит от ее эффективности.

Эффективность власти – это ее результативность, степень выполнения ею своих функций в политической системе и обществе в максимально короткие сроки с минимальными затратами. В современных условиях легитимность и эффективность власти – два важнейших условия ее стабильности.

Управление обществом на основе законов власть осуществляет с помощью своего бюрократического аппарата. Бюрократ – чиновник госаппарата. Бюрократизм – стиль управления, связанный с волокитой, бумаготворчеством, коррупцией и т. д. Чтобы избежать негативных явлений, М. Вебер предлагал осуществлять постоянный контроль над деятельностью управленцев и регулярную ротацию –

пропорциональную замену через определенный срок неэффективных чиновников.

3. Политическая система определяется как комплекс институтов и организаций, осуществляющих власть, а также взаимосвязей и отношений, возникающих в процессе ее осуществления.

Специфика политической системы проявляется в *универсальности*, так как она охватывает своим воздействием все общество; в своеобразном *верховенстве*, т. е. все законы, решения, выработанные в ее рамках, носят общеобязательный характер; в *четкой структуре функционирования политических институтов*; в наличии законного *права принуждать и подчинять* и др.

Политическая система – это продукт исторического и социального развития общества. На ее становление оказали влияние следующие *факторы*: культурно-исторические (культурное и духовное наследие, менталитет народа), социально-экономические (формы собственности, степень решения социальных проблем), географические (пространственное расположение страны, наличие природных ресурсов, размер территории, численность населения).

В структуре политической системы выделяются элементы:

- институциональная подсистема (включает государство как основной институт, политические партии, общественные организации, СМИ);
- нормативная подсистема (конституция, законы и другие нормативные акты, а также политические традиции и обычаи, табу, моральные нормы;
- коммуникативная подсистема (разнообразные формы и принципы взаимодействия между подсистемами внутри политической системы и между политическими системами разных стран, а также каналы передачи информации;
- функциональная подсистема (способы и методы взаимодействия власти и общества);
- культурно-идеологическая подсистема (система духовных ценностей, убеждений, идей граждан).

Функции, которые выполняет политическая система, выражаются в действиях, направленных на поддержание ее жизнеспособности, устойчивого состояния и дальнейшего развития. Д. Истон и Г. Алмонд выделили функции «*входа*» (это требования, которые направляет общество в сторону власти) и «*выхода*» (требования, выраженные в решениях и действиях институтов власти). К входным относятся: политическая социализация (формирование знаний о политике), политическое

рекрутирование ролей (заполнение ролей в политической системе), артикуляция (выражение политических интересов в программах и требованиях), агрегирование (превращение требований в альтернативы государственной политики), коммуникации (развитие связей и отношений между политическими субъектами). Функции «выхода»: нормотворчество (принятие законов, указов, решений, постановлений); исполнение законов и норм, реализация их на практике; оценка и контроль за соблюдением норм и претворением в жизнь управленческих решений.

На политической карте в настоящее время насчитывается около 200 стран. Существует множество типологий политических систем по различным критериям.

1. По характеру взаимодействия с внешней средой: *открытые* и *закрытые* политические системы.

2. В зависимости от ориентации на стабильность или перемены: *традиционные (консервативные)* и *модернизированные (трансформирующиеся)*.

3. В зависимости от социально-экономического фактора: *рабовладельческие, феодальные, буржуазные, социалистические*.

4. По типу политического режима: *демократические, авторитарные и тоталитарные*.

5. По доминирующему типу политической культуры: *англо-американская, континентально-европейская, доиндустриальная и тоталитарная*.

6. По цивилизационному принципу: *западная, африканская, латиноамериканская* и др.

7. В зависимости от численности партий: *беспартийные, однопартийные, двухпартийные, многопартийные*.

8. В зависимости от формы правления: *монархические* и *республиканские*.

Политическая система по своей природе – явление динамическое и развивающееся. В ней постоянно происходят изменения различной скорости и глубины. К основным *путям ее изменений* относят реформы (это эволюционный путь, означающий преобразование какой-либо стороны общественной жизни) и революции (скачкообразное, радикальное и качественное преобразование общества, ведущее к утверждению новой системы ценностей, новых политических институтов). Пути изменений могут быть государственные перевороты, военные заговоры и др.

4. В Республике Беларусь происходит процесс существенной трансформации политической системы. Основные контуры политиче-

ской системы современной Беларуси были заложены в начале 1990-х гг. Распад СССР положил начало процессу становления независимости Республики Беларусь. Обретение суверенитета означало верховенство и самостоятельность государственной власти в пределах ее территории, возможность самостоятельно определять свою внутреннюю и внешнюю политику. Принятая 15 марта 1994 г. Конституция объявила Беларусь унитарным демократическим социальным правовым государством, провозгласила широкие права и свободы граждан.

Главный вектор преобразований связан с превращением ее в политическую систему открытого, плюралистического типа. В настоящее время политико-правовые нормы и принципы, лежащие в основе функционирования политической системы белорусского общества, сориентированы на международные демократические стандарты. В результате референдума, проведенного 24 ноября 1996 г., в Беларуси были реорганизованы органы государственной власти и управления, что стало началом кардинального изменения белорусской политической системы. Опираясь на существующие национальные ценности и традиции общества, был взят курс на создание сильного и процветающего государства.

Согласно Конституции, в Республике Беларусь формируется политическая система демократического типа. Основную роль в ее функционировании играют центры принятия политических решений, которые осуществляют государственное управление и вырабатывают государственную политику. Государственная власть в Республике Беларусь осуществляется на основе принципа разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную. Государственные органы в пределах своих полномочий самостоятельны: они взаимодействуют между собой, сдерживают и уравновешивают друг друга.

Представительным и законодательным органом Республики Беларусь является Парламент – Национальное собрание, которое состоит из двух палат – Совета Республики и Палаты представителей. Центральным органом государственного управления, осуществляющим исполнительную власть, является Правительство – Совет Министров Республики Беларусь. Оно в своей деятельности подотчетно Президенту и ответственно перед Парламентом. Совет Министров руководит системой подчиненных ему органов государственного управления, разрабатывает основные направления внутренней и внешней политики, проект республиканского бюджета, обеспечивает проведение единой экономической, кредитной, денежной политики, политики в сфере культуры, здравоохранения и т. д. Судебная власть в Республике Беларусь

принадлежит судам. Контроль за конституционностью нормативных актов осуществляет Конституционный суд. Президент Республики Беларусь является главой государства, гарантом Конституции, прав и свобод граждан. Он обеспечивает преемственность и взаимодействие органов государственной власти и осуществляет посредничество между ними. Система Государственного управления в Республике Беларусь построена по функционально-отраслевому и территориальному принципу. Местное управление и самоуправление осуществляется гражданами через местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, органы территориального и общественного самоуправления, местные референдумы и собрания.

В политическую систему Республики Беларусь входят политические партии и общественные объединения. Кроме того, частью политической системы Республики Беларусь являются трудовые коллективы, которые имеют право, во-первых, участвовать в управлении работой предприятия, во-вторых, во время выборных кампаний выдвигать своих кандидатов в депутаты Палаты представителей и местных Советов.

В основе политической системы Республики Беларусь лежит принцип народовластия. Единственным источником государственной власти и носителем суверенитета является народ. Все важнейшие вопросы государственной и общественной жизни страны решаются посредством прямого волеизъявления граждан: путем референдумов, выборов и Всебелорусских собраний.

Современная политическая система в Республике Беларусь молода. Ее развитие продолжается: устанавливается диалог и взаимопонимание между различными политическими институтами, совершенствуется законодательство, формируется политическая культура в условиях политического плюрализма и особенностей белорусского менталитета.

5. В каждой стране существует свой особенный «политический климат», обусловленный сложившейся политической культурой и конкретно-историческими условиями развития общества. Определяющую роль в его формировании играет так называемый *политический режим* – совокупность способов и методов осуществления власти, которые отражают степень демократичности во взаимоотношениях государства с личностью и обществом в целом. Это – способ функционирования и взаимосвязи основных элементов политической системы.

Существует классификация типов режимов. Как правило, выделяют *тоталитарный*, *авторитарный* и *демократический* режимы.

Чтобы понять сущность того или иного политического режима, необходимо рассмотреть его на основании следующих позиций: характер государственной власти и степень ее контроля над обществом, механизмы формирования власти, характер взаимоотношений между обществом и властью, роль и значение негосударственных и неполитических организаций и структур, характер существующих в обществе запретов, роль идеологии в жизни общества, характер политического лидерства, соотношение прав и свобод граждан, положение СМИ, роль политических партий, соотношение между законодательной и исполнительной властью, роль и значение органов принуждения, тип политического поведения.

Название тоталитарный режим происходит от лат. *totalis* – весь, полный, целый. Термин появился в 20-х гг. XX в. Автором его был Б. Муссолини. Появление термина связано с зарождением фашизма, фашистские теоретики называли его «тотальной концепцией жизни». Главными предпосылками режима становятся кризисные явления в обществе, появление массовых партий нового типа с жесткой, полувоенной дисциплиной и полным подчинением вождю, усиление культа государства.

Основные признаки и черты тоталитаризма:

1. Власть принимает форму всеобщего контроля и насилия над всеми сферами жизнедеятельности общества, включая экономику, культуру, религию, частную жизнь граждан, их мысли и мотивы поступков.

2. Формирование власти идет бюрократическим способом по закрытым от общества каналам. Она недоступна для контроля со стороны общества. Не существует установленных законом механизмов ее преемственности.

3. Общество полностью отчуждено от власти, но при этом оно не осознает этого отчуждения.

4. Всеобщая регламентация жизни осуществляется через идеологию, которая превращается в своеобразную светскую форму религии. Установлена ее монополия во всех сферах. Любое инакомыслие пресекается.

5. Нарушаются важнейшие права человека: право на презумпцию невиновности, право иметь свое мнение и право открыто его выражать.

6. Уничтожаются все политические партии, кроме одной правящей. Власть партии, по сути, превращается в самостоятельную ветвь власти, она принимает все значимые решения, а органы государства их только исполняют.

7. Репрессивные органы стоят выше всех государственных органов. Лидер опирается на партию или иную поддерживающую ее группу.

В данном режиме гражданам запрещено все, кроме того, что приказано. Могущество тоталитарного режима держится на трех главных основаниях: контроль над ресурсами, огромный карательный аппарат, пропаганда самого режима и манипуляция сознанием. Существует две разновидности тоталитарных режимов: правый (фашизм в Италии, национал-социализм в Германии) и левый (сталинизм, маоизм, режим Пол Пота).

Авторитарные режимы берут свое название из лат. слова *autaritas* – власть, влияние и характеризуются режимом личной власти, диктаторскими методами правления. Их черты:

1) существует сильная централизация и концентрация власти в верховных институтах власти, тенденция к единоличному принятию решений; политическая элита формируется путем назначения сверху; роль лидера высока, но он не обладает харизматическими качествами;

2) главная роль принадлежит исполнительной власти; используются командно-административные методы управления;

3) представительные органы или запрещены, или их роль сильно ограничена; из общественных объединений действуют те, которые не носят политического характера;

4) народ отстранен от власти, отсутствует механизм ее преемственности; права и свободы граждан ограничены главным образом в политической сфере; законы на стороне государства, а не личности;

5) действует принцип «Разрешено все, кроме политики»; власть осуществляет контроль над поведением граждан только в сфере политики; частная жизнь граждан, религия, культура вне всеобщего контроля (т. е. отказ от тотального контроля);

6) существует частичная цензура над СМИ;

7) в обществе доминирует официальная идеология, но проявляется терпимость к иным идейным течениям, лояльным к власти.

Разновидностями авторитаризма являются военные режимы, тирании, деспотии, монархические династические режимы, теократии и др. (режим А. Пиночета в Чили, Амина в Уганде, Пилсудского в Польше и др.).

В современных условиях авторитарный режим часто трансформируется в демократический. Понятие «демократический режим» связано с понятием «демократия» (*demos* – народ, *kratos* – власть), т. е. народовластие. Первой формой демократии была афинская республика при Перикле в V в. до н. э.

Основные черты демократического режима:

1. Реальным источником власти является народ, граждане государства. Власть выбирается гражданами, выборы являются свободными. Общество имеет возможность контролировать власть.

2. СМИ свободны и независимы. Существуют как государственные, так и частные СМИ. Общество относится к ним как к «четвертой власти».

3. Наличие многопартийной системы, политической оппозиции. Свободная деятельность общественных организаций и движений.

4. Принцип разделения властей, развитая система парламентаризма, наличие широких полномочий у органов местного самоуправления и управления.

5. Экономическая, культурная, духовная жизнь общества вне прямого контроля со стороны власти, если они не нарушают закон.

6. Официальная идеология существует, но сохраняется плюрализм в идеологической сфере.

7. В законе не только установлены права и свободы граждан, но и существуют механизмы их реализации (право избирать и быть избранным, свобода слова, печати, объединений, митингов).

Незыблемым правилом становится принцип «Разрешено все, что не запрещено законом».

Существуют 2 основные формы демократии: *прямая* (непосредственное участие населения в политической жизни и процессе принятия политических решений: вече, референдумы) и *представительная* (строится на делегировании полномочий через свободные выборы тем или иным представителям, например, депутатам).

В настоящее время общество осознает, что и современные формы демократии не являются совершенными. Не случайно крылатой стала фраза У. Черчилля: «Демократия – очень плохая форма правления, но человечество, к сожалению, не придумало пока ничего лучшего».

Тема 3



ГОСУДАРСТВО КАК ОСНОВНОЙ ИНСТИТУТ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ ОБЩЕСТВА

- 1. Происхождение и сущность государства.*
- 2. Основные признаки и функции государства.*
- 3. Формы государственного правления и государственного устройства.*
- 4. Правовое государство и гражданское общество. Развитие правового государства и гражданского общества в РБ.*

1. Государство – основной институт политической системы, совокупность взаимосвязанных учреждений и организаций, осуществляющих управление обществом. Используя его, власть организует, направляет и контролирует совместную деятельность и отношения индивидов, общественных групп и классов. Предшественниками государства были различные формы социальной саморегуляции и самоорганизации людей – традиции, нормы, обычаи, родоплеменные образования, характерные для первобытнообщинного строя.

Государство появилось в результате разложения родоплеменного строя под действием таких факторов, как:

- 1) развитие общественного разделения труда и выделение управленческого труда в особую отрасль;
- 2) возникновение частной собственности и необходимость в создании специфических норм, правил и структур, регулирующих имущественные отношения;
- 3) потребность в вооруженной силе с целью сохранения или приумножения территории, собственности и т. п.;
- 4) демографические факторы, изменения в воспроизводстве самого человека: рост численности и плотности населения, переход к оседлому образу жизни, потребность общества в упорядочении брачных отношений;

5) социальная природа человека, проявляющаяся в стремлении к определенным формам общежития (семья, государство). Аристотель отмечал, что человек – существо в высшей степени коллективное и может реализовать себя только в рамках определенных форм общения.

Нельзя исключать и другие факторы, которые сыграли определенную роль в создании государств у многих народов: географическое положение, наличие естественных границ (пустыни, водные рубежи, высокогорья и др.), плодородные земли, климатические условия и т. д.

Таким образом, государство возникло как результат естественного развития общества на известной ступени его зрелости. Первые государства появились в конце IV – начале III тысячелетия до н. э. на территории Древнего Востока, в древних Греции и Риме. Затем в Европе образовались военно-феодальные государства. Их сменили государства национальные.

В истории общественной мысли сложились следующие подходы к вопросу о происхождении государства.

Теократические концепции связывают появление государства с божьим установлением. Они характерны для Античности и Средневековья.

Патриархальная концепция рассматривает государство как продукт разросшейся до размеров государства семьи, при этом власть правителя трактуется как власть отца в семье, а отношения между подданными и властителями – как семейные отношения.

Договорная концепция, развивавшаяся Т. Гоббсом, Дж. Локком и Ж.-Ж. Руссо, выводила государство из соглашения между правителями и подданными, заключенного в целях обеспечения порядка и организации общественной жизни.

Психологическая теория исходит из того, что государство существует в силу наличия у человека психологических потребностей жить в рамках организованного сообщества либо в силу склонности большинства к подчинению.

Теория завоевания, созданная в XIX в. Л. Гумплоничем, объясняла возникновение государства завоеванием сильными в социально-экономическом отношении и воинственными народами слаборазвитых. В результате насилия прекращается феодальная раздробленность и образуется централизованное государство.

Органическая концепция проводит аналогию между государством и живым организмом как в структуре, так и в функциях. Нарушение этой гармонии ведет к болезни всего организма и даже к его смерти.

Ирригационная концепция связывает происхождение государства с необходимостью строительства крупных оросительных сооружений.

Спортивная концепция выводит генезис государства из распространения спорта, системы физического воспитания в Спарте, что способствовало возникновению сильной армии и государства.

Социально-экономическая концепция объясняет возникновение государства социальной и имущественной дифференциацией, возникновением частной собственности и классов, непримиримостью классовых противоречий, общественным разделением труда и потребностью экономически господствующего класса обеспечить политическое господство.

2. Государство имеет следующие отличительные признаки и атрибуты:

1) *территория* – это физическая, материальная основа государства, пространство, на которое распространяется его юрисдикция. Она нераздельна, неотчуждаема (государство, лишившееся территории, перестает быть государством), определяется границами;

2) *население* – это совокупность людей, проживающих на территории данного государства и подчиняющихся его власти. Имеет устойчивую связь с государством в виде подданства или гражданства и пользуется его защитой внутри страны и за ее пределами;

3) *публичная власть* – наличие специальной *системы органов и учреждений*, реализующих функции государственной власти (правительство, чиновничий аппарат);

4) *суверенитет*, т. е. верховенство и независимость государственной власти внутри страны и во внешних делах; государство обладает высшей властью на данной территории, самостоятельно определяет внутреннюю и внешнюю политику;

5) монопольное право на *принуждение* и соответствующие органы для осуществления этого права (армия, полиция, службы безопасности, суд);

6) монопольное право на *издание законов* и правовых актов, обязательных для всего населения;

7) монопольное право на *взимание налогов* и формирование общенационального бюджета, *денежную эмиссию*.

Место и роль государства в политической системе общества во многом определяется *функциями*, отражающими основные направления его деятельности. Функции государства делятся на внутренние и внешние.

К *внутренним* функциям относятся:

- защита существующего политического строя, экономической и социальной системы, прав человека;
- хозяйственно-организаторская функция (выработка экономической политики, формирование госбюджета, регулирование экономики);

- социальная функция (социальная защита населения, развитие медицины, пенсионное обеспечение);
- культурно-воспитательная функция (развитие культуры, науки, образования, организация досуга и др.);
- обеспечение законности и правопорядка.

Внешними функциями государства являются:

- обеспечение обороноспособности, защита государственного суверенитета и территории страны от внешнего посягательства;
- защита интересов данного государства на международной арене;
- обеспечение делового партнерства и сотрудничества;
- участие в международном разделении труда, решении глобальных проблем и др.

Для осуществления всех этих функций формируется комплекс специальных органов и учреждений, которые в совокупности создают *государственный механизм*. Он включает, как правило, следующие элементы: органы законодательной власти, получающие легитимацию в результате выборов, – это парламенты, местные представительные органы власти и самоуправления; исполнительно-распорядительные органы, которые непосредственно управляют государственными делами, – это правительство и местные органы исполнительной власти; органы судебной власти, прокуратуры, охраны общественного порядка и безопасности, вооруженные силы.

3. Государства традиционно классифицируются по трем критериям – формам правления, формам территориального устройства и формам политического режима.

Под формой правления понимается организация верховной государственной власти, система отношений ее органов друг с другом и с населением. Выделяют две основные формы правления: монархию и республику.

В *монархии* источником власти является одно лицо – монарх (король, император, царь, шах и т. д.), власть, как правило, передается по наследству. Глава государства занимает пост на неопределенный срок и не несет юридической ответственности за свои действия. Монархии бывают двух видов – абсолютные и ограниченные (конституционные). Абсолютная монархия характеризуется всевластием главы государства и не ограничена конституционными учреждениями. Дух этой формы ярко выражен в знаменитой фразе Людовика XIV: «Государство – это я». Правительство назначается монархом и ответственно перед ним. Абсолютные монархии преобладали в прошлом, а сейчас сохранились лишь в некоторых странах Ближнего Востока – Саудовской Аравии, Катаре,

Омане, ОАЭ. Большинство монархий являются ограниченными, конституционными. В них полномочия монарха строго ограничены законодательными системами. Власть монарха в конституционных монархиях не распространяется на сферу законодательной деятельности и ограничена в сфере управления. Законы принимаются парламентом, а правом вето монархи практически не пользуются. В зависимости от степени такого ограничения парламентом выделяют:

1) *дуалистическую (двойственную) монархию* (Иордания, Марокко, Кувейт), при которой полномочия главы государства ограничены в сфере законодательства, но достаточно широки в сфере исполнительной власти. Монарх здесь вправе назначать правительство, которое ответственно перед ним;

2) *парламентскую монархию*, когда власть главы государства практически не распространяется на сферу законодательства и значительно ограничена в сфере исполнительной власти. Правительство образуется на основе парламентского большинства и несет ответственность не перед монархом, а перед парламентом. Оно осуществляет реальное управление страной, а премьер-министр является фактическим главой государства. Все издаваемые монархом распоряжения (указы) приобретают юридическую силу лишь после подтверждения главой правительства. Ответственность за их осуществление несет правительство. Тем самым монарх царствует, но не правит (Великобритания, Нидерланды, Бельгия, Швеция, Норвегия, Дания, Испания, Япония и др.). Институт монархии во многих странах (особенно европейских) сохраняется лишь потому, что он олицетворяет собой единство нации и незыблемость ее политической системы. Монархии обеспечивают преемственность в политическом развитии, являются охранителями традиций.

Тем не менее наиболее распространенная в современном мире форма правления – *республика* (от лат. *res* – дело и *publika* – общественный). Источником власти в них является народное большинство, высшие органы власти избираются гражданами. В зависимости от того, кто формирует правительство, кому оно подотчетно и подконтрольно, республики подразделяются на три разновидности: парламентские, президентские и смешанные (полупрезидентские).

Главная особенность *парламентской республики* – образование правительства победившими на выборах партиями. Правительство ответственно перед парламентом. Правительство во главе с премьер-министром играет первостепенную роль в политической жизни. Премьер министр – первое лицо в государстве. Президент является главой государства, но выполняет в основном представительные функции.

Парламентские республики существуют в таких, например, странах, как Италия, Германия, Греция, Швейцария. Индия и Австралия. Они отличаются частой сменой правительств и проведением внеочередных парламентских выборов.

В *президентской республике* глава государства одновременно выступает и в качестве главы правительства (исполнительной власти). Он назначает правительство, не подотчетное парламенту. Парламент и президент независимы во взаимоотношениях. Президент избирается населением и не несет ответственности перед парламентом. Президент руководит вооруженными силами и администрацией. Парламент не вправе отправлять правительство в отставку, хотя и президент не в праве распустить парламент.

Третьей основной разновидностью является *полупрезидентская, или смешанная, республика*, сочетающая в себе признаки президентской и парламентской республик. Она существует в Австрии, Ирландии, Португалии, Польше, Финляндии, Франции, Болгарии и некоторых других странах. Ее главная характерная черта – двойная ответственность правительства: перед президентом и перед парламентом.

Форма государственного устройства отражает территориальную структуру государства, характер взаимоотношений центральных, региональных и местных органов власти.

Унитарное государство – это простое, единое государство, которое характеризуют отсутствие самостоятельности у административно-территориальных единиц, единая конституция, признаваемая на всей территории, единое гражданство, единая система права и судебная система (Франция, Швеция, Дания, Польша, Беларусь, Эстония и др.).

Федерация отличается от унитарного государства тем, что входящие в нее территориальные единицы (штаты, провинции, кантоны, республики) являются субъектами государственного суверенитета. Это устойчивый союз государств, самостоятельных в пределах распределенных между ними и центром компетенций и имеющих собственные органы власти. К числу федераций ныне относятся Австралия, Австрия, Бельгия, Бразилия, Канада, Малайзия, Мексика, Нигерия, Россия, США, ФРГ, Швейцария, штаты в США, земли в Австрии и ФРГ, кантоны в Швейцарии, провинции в Канаде.

Конфедерация – временный союз независимых государств для осуществления конкретных совместных целей (военных, экономических). Члены конфедерации передают в компетенцию союза решение ограниченного круга вопросов, чаще всего в таких областях, как военная, внешнеполитическая, транспорта и связи, денежной системы (ЕС, СНГ).

4. Концепция правового государства имеет глубокие исторические и теоретические корни. Идея господства права, верховенства закона в жизни общества высказывалась еще в древности. Платон подчеркивал: «Я вижу близкую гибель того государства, где закон не имеет силы и находится под чьей-либо властью». Теория правового государства в ее целостном виде разработана Дж. Локком, Ш. Монтескье, Т. Джефферсоном, И. Кантом и другими представителями либерализма. Сам термин «правовое государство» утвердился в XIX в. в трудах немецких юристов К. Т. Велькера, Р. фон Моля и др. Значительными вехами на пути к правовому государству стали Конституция США 1787 г. и Конституция Франции 1789 г., впервые закрепившие некоторые положения правовой государственности.

Правовое государство – это государство, ограниченное в своих действиях правом, защищающим свободу личности и подчиняющим власть воле суверенного народа. В правовом государстве функционирует режим конституционного правления, существует развитая и непротиворечивая правовая система с эффективным контролем политики и власти. Осуществление внутренней и внешней политики государства, деятельность его органов, должностных лиц связаны правовыми нормами и подчинены им. Концепция правового государства обосновывает правовое равенство всех граждан, приоритет прав человека над законами государства, невмешательство государства в дела гражданского общества.

Отличительные признаки правового государства:

1) *суверенитет народа*. Это означает, что именно народ является конечным источником власти; государственный же суверенитет носит представительный характер;

2) *верховенство закона*. Законы правового государства опираются на Конституцию страны и обладают наивысшей обязательной силой по сравнению со всеми иными нормативными актами, издаваемыми государственными органами. Закон не может быть отменен, изменен ни ведомственными актами, ни правительственными распоряжениями, ни решениями партии. В этой связи встает вопрос о качестве самого закона. Он должен соответствовать праву, быть гуманным, справедливым, прогрессивным, закреплять неотъемлемые права человека;

3) *всеобщность права, связанность правом самого государства и его органов*. Государство, издавшее закон, само же не вправе его нарушать. Все органы государства и должностные лица действуют строго на основе и во исполнение законов, в пределах компетенции и в порядке, установленном правовыми нормами;

4) *взаимная ответственность государства и личности*. Не только гражданин, отдельные организации и учреждения несут ответственность перед государством за выполнение своих обязанностей, но и государство, его должностные лица ответственны за свои действия перед гражданами;

5) *разделение властей между законодательной, исполнительной и судебной ветвями власти*. Принцип требует самостоятельности, независимости, строгого разграничения компетенций этих трех властей, наличия системы сдержек и противовесов, с помощью которой каждая ветвь власти могла бы ограничивать другую. Одновременно принцип предполагает единство и взаимодействие властей;

6) *незыблемость свободы личности, ее прав, чести и достоинства*. Права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат ему от рождения; права и свободы предоставлены в равной мере всем и каждому; осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать прав и свобод других лиц; каталог прав и свобод человека и гражданина должен соответствовать международным стандартам, зафиксированным во Всеобщей декларации прав человека 1948 г., в Пакте об экономических, социальных и культурных правах и Пакте о гражданских и политических правах 1966 г.;

7) *наличие эффективных форм контроля и надзора* за соблюдением прав и свобод граждан, реализацией законов и других нормативных актов, гибкого механизма гарантий свободы народного волеизъявления. Правовое государство призвано создать развитую и действенную систему судебных органов, арбитража, народного (государственного) контроля и т. п.

Гражданское общество – это система самостоятельных независимых от государства общественных институтов и отношений, которые призваны обеспечить условия для самореализации отдельных индивидов и коллективов, реакции частных интересов и потребностей.

Гражданское общество имеет сложную структуру и включает в себя экономические, духовные, нравственные, религиозные, этнические, семейные и другие отношения и институты, не опосредованные государством. Оно охватывает производственную и частную жизнь людей, их традиции, нравы, обычаи, сферы образования, науки, культуры. Интересы и потребности различных групп и индивидов выражаются и осуществляются через такие институты гражданского общества, как семья, церковь, политические партии, профессиональные, творческие объединения, кооперативы, социальные движения, органы общественной самодеятельности и др. Тем самым гражданское общество

предполагает многообразие коллективов, территориальных общностей, культурных, национальных сообществ, т. е. множество социальных субъектов, относительно независимых от государства и способных к самоорганизации. В гражданском обществе, в отличие от государственных структур, преобладают не вертикальные (подчинения), а горизонтальные связи – отношения конкуренции и солидарности между свободными и равноправными партнерами.

Базисом гражданского общества является многоукладная рыночная экономика, плюрализм форм собственности, самостоятельность субъектов хозяйствования, предоставление широкой деловой инициативы гражданам.

Важным условием функционирования гражданского общества является также наличие развитой социальной структуры и многообразие различных групп слоев. Социальную основу гражданского общества составляет так называемый средний класс, включающий наиболее активную и мобильную часть населения.

Духовная сфера гражданского общества предполагает плюрализм в области идеологии, реальную свободу слова, печати, совести, достаточно высокий уровень социального, интеллектуального, психологического развития личности.

В современных условиях провести четкую грань между гражданским обществом и государством сложно. Государству надлежит управлять обществом, но не подчинять его себе полностью. Обществу следует жить своей полноценной жизнью, но не игнорировать государство. Границу взаимодействия должен устанавливать закон, не позволяющий им поглощать друг друга. Без государства гражданское общество существовать не может, а государство без развитого гражданского общества не является демократическим. Тем самым гражданское общество и государство призваны не противостоять друг другу как антиподы, а гармонично взаимодействовать на основе уважения права.

Социальное государство – это государство, стремящееся к обеспечению достойных условий существования граждан, удовлетворению их материальных и духовных потребностей, социальной защищенности. Достигается это с помощью перераспределения национального дохода в пользу менее обеспеченных слоев, проведения политики занятости, охраны труда, развития общедоступного образования, здравоохранения и т. д.



ИНСТИТУТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

- 1. Глава государства в системе органов государственной власти. Институт президентства.*
- 2. Законодательная власть. Понятие парламента, его структура и полномочия.*
- 3. Исполнительная власть в политической системе общества. Понятие, полномочия и функции правительства.*
- 4. Органы местного управления и самоуправления.*
- 5. Место судебной власти в системе органов государственной власти.*

1. Государство выполняет свои функции в обществе через систему специальных органов и организаций, наделенных соответствующими полномочиями. Институт главы государства встречается почти во всех политически организованных странах. Государственное право наделяет его многими функциями и полномочиями, прерогативами и привилегиями. Конкретный их набор зависит от статуса главы государства и формы правления.

Существует несколько вариантов реализации должности или функции главы государства. Главой государства могут быть:

- 1) монарх, т. е. суверенное лицо, законно властвующее по собственному праву и не связанное политической ответственностью;
- 2) президент, т. е. выборное должностное лицо, законно властвующее в силу прямого или опосредованного народного доверия и ответственное перед народом;
- 3) коллегиальный орган со статусом президента. Например, в Швейцарии функции главы государства выполняет Федеральный совет, состоящий из семи равноправных членов, которые по очереди избирают сроком на один год председателя (президента), и тот совершает отдельные акты главы государства. Коллегиальный орган

(хунта) может стать во главе государства не только на законных основаниях, но и в силу узурпации;

4) несколько равноправных выборных должностных лиц, в совокупности возглавляющих государство. Так, в Сан-Марино учрежден сдвоенный институт главы государства – два равноправных капитан-регента.

Выполняя представительскую функцию во внутригосударственных отношениях, глава государства использует обращения к нации, подписывает от имени государства соглашения, решения о помиловании, награждениях и др. Монархи и президенты, представляя свое государство, в некоторых странах назначают часть депутатского корпуса. Они участвуют в законодательном процессе, обладают правом законодательной инициативы. Кроме того, они возбуждают судебное производство, ведут правовые споры в интересах государства. Главы государств участвуют в формировании правительства, а также иных государственных органов, например судов. Они причастны к военной политике, к руководству вооруженными силами.

Важную роль в системе органов государственной власти занимает *президент*. Термин происходит от лат. *praesidens* – сидящий впереди, в античности – председательствующий на собраниях. В современном значении, указывающем на должность главы государства, термин начал употребляться в конце XVIII в. с утверждением президентства в США. Есть три основных способа приобретения этой должности: в результате выборов избрание народом, в результате избрания парламентом, в результате избрания специальными коллегиями.

К числу общих, универсальных, полномочий президента относят:

- выполняет представительские функции (официальные визиты, встречи, переговоры, подписание документов, председательствует на церемониях, национальных праздниках, аккредитует дипломатических представителей);

- является главным дипломатом (т. е. в сфере международных отношений и внешней политики. В парламентских республиках он может это делать по поручению более сильной законодательной и исполнительной власти);

- в сфере государственного управления так или иначе принимает участие в назначении правительства и его отставке, т. е. в формировании исполнительной власти. Это право бывает реальным и номинальным. В ряде стран актами главы государства назначаются судьи;

- в сфере законодательства имеет право созывать парламент на очередные и внеочередные сессии, в ряде случаев право роспуска

палат и назначения новых парламентских выборов, право законодательной инициативы, утверждения законов и право вето;

- в военной сфере является верховным главнокомандующим, обладающим правом объявления войны, заключения мира, имеющим полномочия в сфере госбезопасности (разведка);

- в сфере личного статуса может предоставлять гражданство;

- обладает особыми полномочиями при объявлении чрезвычайного положения (но, например, в Германии тогда главой государства становится канцлер, а не президент).

Импичмент – это процедура отстранения президента от власти за допущенные нарушения конституции, законов, государственную измену или за действия, не совместимые с занятием высокой должности. Процедуру импичмента совершает парламент (необходимо, как правило, 2/3 голосов депутатов).

В настоящее время главе государства обычно приписывают роль символа единства нации и государства, его воспринимают как арбитра между различными политическими силами, партиями. Его считают гарантом устойчивости, территориальной целостности, безопасности государства, гражданской свободы.

2. Высшим органом законодательной власти является *парламент* (от фр. *parler* – говорить) – избираемый населением (или частично назначаемый) высший представительный коллегиальный орган государственной власти в стране. Принято считать, что первый парламент появился в Англии в XIII в. Главенствующее положение законодательных органов в механизме государства обуславливает высшую юридическую силу принимаемых ими законов, придает общеобязательный характер нормам права, выраженным в них. Однако верховенство законодательной власти не носит абсолютного характера. Пределы ее действия ограничены принципами права, естественными правами человека, идеями свободы и справедливости. Она находится под контролем народа и специальных конституционных органов, с помощью которых обеспечивается соответствие законов действующей конституции. Место и роль парламента закрепляются в конституциях.

Основные функции парламента:

1) *властная* – формирование народного волеизъявления и создание законодательной основы для жизни общества. Эта функция имеет две стороны: представительство интересов и законотворчество;

2) *представительная* – это означает, что в парламенте заседают представители страны – депутаты. Под этой функцией понимается

деятельность парламента как некоего форума, на котором открыто и публично обсуждаются важнейшие вопросы жизни страны;

3) *законодательная* – действия парламента по принятию законов, как правило, принятию конституции, конституционных и иных законов. Законы отличаются от иных актов не только наивысшей юридической силой, но и особым порядком разработки, принятия и введения в действие;

4) *финансово-бюджетная* – утверждение госбюджета, налогового и банковского законодательства;

5) *контрольная* – парламентский контроль, объектом которого может выступать деятельность правительства, главы государства, судебной, местной власти в формах отчетов, парламентских слушаний, вотума недоверия.

Законодательный процесс (процедура) состоит из промежуточных стадий: а) законодательная инициатива (исходит от депутатов, главы государства, правительства, избирателей); б) обсуждение законопроекта (процедуры чтений); в) принятие законопроекта (голосование в парламенте); г) промульгация (подписание главой государства законопроекта, передача его для опубликования и само опубликование).

В зависимости от устройства высшей государственной власти выделяют 4 модели парламентав.

1. Парламенты, которые работают на основе принципа парламентского ответственного правления. Главный признак – институт политической ответственности правительства. Парламент может отправлять правительство в отставку. Модель характерна для парламентских республик: Германии, Италии, Австрии, а также для парламентских монархий (Великобритания).

2. Парламенты в странах с президентской формой правления, с жестким принципом деления властей. Парламент не обладает правом вотума недоверия правительству, а правительство не может распустить парламент (США).

3. В странах со смешанной формой правления. Президент наделен правом роспуска парламента, парламент – правом вотума недоверия правительству.

4. Парламенты в тех странах, где они при абсолютной власти монарха играют почти декоративную роль, то распускаются, то восстанавливаются (Катар, ОАЭ и др.). Данная модель существует в соцстранах, такие парламенты созываются обычно на 2–3 дня в году. Основные законы принимаются не парламентами (Куба, КНДР).

Парламенты могут быть однопалатными и двухпалатными. Верхние палаты могут формироваться по принципу наследования (Великобритания), на основе частичного или полного назначения (Канада, Россия, Беларусь) либо посредством избрания (США). Однопалатные парламенты и нижние палаты формируются путем прямых выборов.

В структуру парламента входят его руководящие органы, парламентские комитеты и комиссии, партийные депутатские фракции. К руководящим органам парламента, прежде всего, относятся председатели (спикеры) парламентов или палат.

В парламенте создаются постоянно действующие органы, обычно именуемые комиссиями, комитетами. В них принимают участие депутаты от различных партийных фракций, а также специалисты в соответствующей сфере. Как правило, комиссии, комитеты не имеют решающих полномочий. В целом их задача состоит в подготовке законопроектов решений, принимаемых парламентом. Частью парламента являются и партийные фракции. Их возглавляют партийные лидеры. Роль фракций в парламенте может быть весьма значительной. Именно крупнейшая фракция или группа фракций, образующие парламентское большинство, предварительно определяют кандидатуры правительства в парламентских республиках. За ними может быть закреплено и право законодательной инициативы.

Только законотворчеством деятельность парламента не ограничивается. В предмет его деятельности входят также утверждение бюджетов, принятие учредительных решений (о конституции, династии), представительство нации, государства (например, принятие присяги главы государства, выражение доверия правительству), участие во внешней политике (ратификация и денонсация международных договоров), решение вопроса о войне и мире.

3. Исполнительная власть является древнейшей властью, от которой позднее отделились законодательная и исполнительная. Органы исполнительной власти (органы государственного управления) – это исполнительно-распорядительные органы, ведущие повседневную оперативную работу по государственному управлению общественными процессами в интересах общества.

Органы исполнительной власти предназначены в первую очередь для исполнения законов, издаваемых органами законодательной власти. Во исполнение законов ей предоставлено право активных действий, а также право принятия подзаконных нормативных актов. В пределах своей компетенции органы исполнительной власти наделяются необходимой для их нормального функционирования оперативной

самостоятельностью. На них возлагаются все ответственные задачи по правовому регулированию и руководству различными сферами жизнедеятельности общества и государства. Эти задачи, равно как место и роль органов управления в государственном аппарате, закрепляются в конституционных и обычных правовых актах.

Исполнительная власть реализуется государством через правительство и его органы на местах. Правительство осуществляет верховное политическое руководство и общее управление делами общества. Правительство призвано обеспечивать охрану существующего публичного порядка, защиту внешних интересов государства, осуществление экономических, социальных и иных функций в сфере государственного управления. Наиболее значимые решения, порождающие юридические последствия и ответственность за их исполнение, правительство издает в форме регламентарных актов (постановлений). Компетенция в области управления достаточно широка и охватывает все сферы общественной жизни: координация, согласование и направление деятельности всех министерств; обладание правом контроля деятельности практически всех госслужащих, иногда разработка законопроектов, включая госбюджет, ведение международных переговоров и их подписание и др. Существуют следующие виды правительств.

По партийному составу различают:

1. Партийные правительства. Они бывают одно- и многопартийные (коалиционные). Однопартийные наблюдаются в странах, где какая-либо партия обладает доминирующим большинством, коалиционные – в странах, где ни одна из политических партий не имеет значительного перевеса в парламенте. Создание идет на основе договора: фракция, которая имеет наибольшее число мест, назначает своего представителя на пост премьер-министра и еще несколько ключевых должностей.

2. Беспартийные правительства бывают трех видов: а) правительства, характерные для стран с абсолютной монархией, где вообще отсутствуют партии, – это естественная беспартийность; б) правительства, которые создаются во время кризисной ситуации (так называемые переходные), когда фракции не могут договориться и коалиция не складывается; по сути, это правительство чиновников, которые занимаются текущими делами; в) правительства при диктаторских режимах, когда все партии под запретом; такое правительство образуется военными из командиров дивизий, полков и т. д.

Существует два основных *способа формирования* правительства – парламентский и непарламентский. В первом случае правительство

формируется на парламентской основе и его главой является, как правило, лидер партии, победившей на выборах в парламент. Такой способ характерен для парламентских республик и конституционных монархий. Парламент здесь обладает правом выражения вотума недоверия правительству. Во втором случае все члены правительства назначаются главой государства, который также обладает правом в любой момент отправить правительство в отставку. В состав правительства входят премьер-министр, его заместители, министры, могут входить руководители иных органов госуправления (комитетов, ведомств).

Таким образом, правительство – это коллегиальный орган исполнительной власти государства, осуществляющий всю полноту этой власти на соответствующей территории.

4. Судебная власть является третьей ветвью государственной власти, которая играет особую роль в механизме разделения властей. Эта власть призвана сдерживать законодательную и исполнительную, что является одним из условий обеспечения равновесия властей в государстве. Только судебная власть осуществляет правосудие. Важно, что суд не только реализует принцип справедливости в правоприменительной практике, но и выступает как своеобразный арбитр в процессе законотворчества. Тем самым суд выступает в качестве «сдержки и противовеса» по отношению к двум другим ветвям власти. Причем у суда есть определенные преимущества по сравнению с законодателем в оперативности приведения правопорядка в соответствие с требованиями жизни. Суд, обращаясь к толкованию конституции и права, может использовать аналогию закона и аналогию права, т. е. принимать решения, руководствуясь не только буквой, но и духом закона, аксиомами и принципами права. Речь идет, прежде всего, об экстремальных, исключительных ситуациях, особенно в процессах, обеспечивающих такое распределение и баланс двух других ветвей власти, которые в конечном счете гарантировали бы господство права и справедливости в обществе.

Основными принципами судопроизводства являются независимость суда, профессионализм судей, коллегиальность при рассмотрении большинства дел, равноправие сторон в процессе, равенство всех перед законом, соответствие степени вины степени наказания, гласность при рассмотрении большинства дел, право на обжалование судебного решения (кассация – повторное рассмотрение судом второй инстанции, проверка дела с формальной стороны; апелляция – рассмотрение дела вышестоящим судом с привлечением сторон и свидетелей).

Основной функцией судебной власти является *правоохранительная*, а важнейшим способом ее реализации – *правосудие*, осуществляемое специально созданными государственными органами в строго определенной процессуальной форме. Сюда же относится функция *кары* (наказания) за нарушение государственных предписаний. Важнейшей функцией судебной власти является *арбитраж* – т. е. разрешение споров и конфликтов между государством и гражданами, между государственными структурами, а также между отдельными гражданами.

Решения органов судебной власти общеобязательны, они имеют силу закона и обеспечены принудительным исполнением.

Существует система общих судов, т. е. общей компетенции – самые распространенные, рассматривающие уголовные и гражданские дела. К специальным судам относятся те, которые рассматривают споры и конфликты, которые не уместаются в рамки уголовного и гражданского законодательства (административные, финансовые, по делам соцобеспечения, патентные, военные, дисциплинарные, таможенные). Негосударственные суды – это третейские, религиозные.

Судебная власть в Республике Беларусь представлена Конституционным судом, общими (Верховный суд, областные, Минский городской, районные, Белорусский военный, межгарнизонные военные суды) и экономическими судами.

5. Термины «местное управление» и «самоуправление» не одно и то же. Местное управление – это органы, назначенные центральной властью. Самоуправление – избираемые органы. Муниципалитет равнозначен понятию органа местного самоуправления.

Местное управление – это разновидность административной деятельности, предметом которой являются отношения локального характера, интересы местных сообществ (коммун, общин, территориальных коллективов), обеспечивающие некоторое сочетание местных интересов с государственными. Местное управление регулирует не только муниципальное и административное, но и государственное право. Оно определяет общие условия местного управления.

Для разграничения типов местного управления следует назвать следующие критерии: а) правовое положение территориальных сообществ граждан; б) состав интересов, осуществление которых возлагается на систему органов местного управления; в) средства контроля, которыми располагает государство в отношении территорий; г) условия формирования местных органов управления. С учетом этих критериев выделяются четыре разновидности местного управления: федерализм, самоуправление, децентрализация и централи-

ция. В одном государстве иногда существует несколько типов местного управления.

Местное управление – это форма организации и деятельности местных исполнительных и распорядительных органов для решения вопросов местного значения с учетом общегосударственных интересов населения, проживающего на соответствующей территории. Единая система органов местного управления на территории Беларуси состоит из областных, районных, городских, поселковых и сельских исполнительных комитетов и местных администраций. Система местного самоуправления включает кроме местных Советов депутатов органы территориального самоуправления (советы и комитеты микрорайонов, жилищных комплексов, домовые, уличные, квартальные, поселковые, сельские комитеты и другие органы, в том числе единоличные).

Местное самоуправление реализуется и через проведение местных референдумов, собраний граждан, иные формы прямого участия граждан в государственных и общественных делах. Особо значимое место занимают местные выборные, представительские, сельские, поселковые, городские, районные, областные Советы депутатов, которые составляют систему Советов в Беларуси. Единство данной системы обеспечивается общностью правовых норм, принципов образования и деятельности, а также задач, которые они решают в интересах населения, социального и экономического развития соответствующей территории. По Конституции РБ (ст. 118), местные Советы депутатов избираются гражданами в административно-территориальных единицах сроком на 4 года.

В Республике Беларусь установлены 3 территориальных уровня Советов: первичный (сельские, поселковые, городские (городские районного подчинения) Советы); базовый (городские (городов областного подчинения) и районные Советы); областной (областные Советы, Минский городской Совет).

В соответствии со ст. 12 Закона Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь», Советы депутатов являются основным звеном местного самоуправления и представительными государственными органами на территории соответствующих административно-территориальных единиц Республики Беларусь. Они обеспечивают на своей территории согласованную деятельность органов территориального общественного самоуправления.

Компетенцию органов управления и самоуправления можно разделить условно: а) на первоначальную, т. е. местные дела: чистота улиц, правильность застройки, образование, медицина, забота о бездомных,

престарелых, бытовое обслуживание; б) вторичную – это то, что местные органы выполняют чаще всего по поручению вышестоящих органов: учет избирателей, призывников и т. д.

Основными методами их деятельности являются регулирование (выдача лицензий на право торговли, содержание предприятий бытового характера, кинотеатров, установление правил торговли, выделение земельных участков, разрешение на митинги, саннадзор, пожарная безопасность и т. д.) и управление (руководство предприятиями, которые составляют муниципальную собственность: муниципальный транспорт, коммунальное хозяйство, бытовое обслуживание).

Полномочия органов местного управления и самоуправления:

1) в сфере финансово-экономической – принятие местного бюджета, участие в социально-экономических проектах путем выпуска или покупки акций, сбор денежных средств, выделение земельных участков и т. д.;

2) в области охраны общественного порядка – патрульная служба, полиция, пожарная служба, охрана;

3) в области коммунального обслуживания и охраны окружающей среды – транспорт, дороги, санитарное состояние городов, водоснабжение, освещение и т. д.;

4) в социальной сфере – помощь неимущим, престарелым, инвалидам, больницам, родильным домам и др.



ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ

- 1. Сущность и структура политического процесса, его стадии и виды.*
- 2. Государственная политика и управление.*
- 3. Понятие, типология и функции политических партий.*
- 4. Понятие партийных систем и их типы.*
- 5. Политические партии в Республике Беларусь.*

1. Политический процесс выступает как форма функционирования политической системы общества, совокупность действий субъектов политики по осуществлению своих функций в сфере власти.

Политический процесс раскрывает движение, динамику, эволюцию политических явлений, конкретное изменение их состояний во времени и пространстве. Он не имеет четкого начала и конца, представляя собой бесконечную совокупность локальных процессов борьбы, конфликтов, компромиссов, сотрудничества, интеграции и т. д.

Содержание политического процесса может быть самым разнообразным: разработка какой-либо концепции (перестройки, демократизации, приватизации, разгосударствления и т. д.), формирование общественного мнения по той или иной проблеме, создание новых управленческих структур, проведение выборов и т. д. Его содержание определяют степень разделения и уравниваемости 3-х ветвей власти и уровень ее централизации, взаимодействие партийных и государственных структур, способы нахождения и реализации решений, отношения между правящей и оппозиционной элитами, профессионализм и компетентность элит и т. д.

В структуру политического процесса, как правило, включают субъект как носитель власти, объект как направление воздействия и результат развития, а также средства, методы, ресурсы и исполнителей политических процессов. В качестве ресурсов могут выступать

технические и финансовые средства, наука, настроения масс, общественное мнение и др.

Выделяют следующие режимы протекания политического процесса:

1) *режим функционирования*, когда политическая система воспроизводит сложившиеся и характерные для нее институты и признаки. Власть больше придерживается традиций, чем вводит инновации, применяет устоявшиеся механизмы господства, соблюдает преемственность в развитии политических связей. Воспроизводство представительных органов власти осуществляется путем выборов, а исполнительных органов – путем ротаций, конкурсов, избраний. Стабильность поддерживается средствами государственного насилия или мерами власти имущих по удовлетворению и гармонизации интересов различных общественных групп, а также идеологическим воздействием на сознание и поведение граждан (пример – «застойные» явления в СССР в годы правления Брежнева);

2) *режим развития*, который отличается непрерывностью и устойчивостью качественных изменений. Целенаправленно внедряемые инновации, творческие, социально эффективные действия властных институтов выводят систему на качественно новый, более цивилизованный уровень существования. Власть пытается применить методы управления, отвечающие происходящим переменам как внутри общества, так и на международной арене. Политическая система гибко приспосабливается к требованиям общественной среды, чутко и конструктивно на них реагирует. При этом политическое развитие сопровождается борьбой различных тенденций и идеологических течений. Своевременные ответы на вызовы времени позволяют развитым государствам приспосабливаться к новым условиям, преодолевать кризисы;

3) *режим упадка или распада политической целостности*, который характеризуется нестабильностью общества, кризисом, недовольством граждан, неспособностью государственных органов к преодолению социальных противоречий. Принимаемые властью решения не выполняются, сама власть теряет легитимность и доверие масс, может сложиться революционная ситуация. Примером могут служить события в Речи Посполитой в XVIII в., в России в 1917 г. Упадок, по существу, означает распад сложившейся политической целостности (падение политического режима, роспуск партий, захват государства внешними силами и др.).

Политическое участие – это действие, предпринимаемое частными лицами с целью оказать влияние на государственную политику или на выбор политических лидеров. Политическое участие бывает

постоянным и эпизодическим, организованным и неорганизованным. Степень его организованности во многом зависит от политического режима. При авторитарном и тоталитарном режимах оно чаще всего вынужденное или принудительное, при демократическом – свободное и сознательное.

Политическая деятельность – разновидность активности, направленной на сознательное изменение или сохранение существующих политических отношений, в результате которого получается их новое качество либо консервируется старое. Политическая деятельность реализуется в практических действиях, направленных на достижение политических целей, выполнение политических программ.

Любой политический процесс можно разделить на 5 *фаз*. Первая фаза – фаза формирования (вызревания) политических приоритетов. Вторая – выдвижение политических приоритетов в политическую повестку дня. Третья – формулирование политических проблем и принятие по ним политических решений. Четвертая – приведение в действие механизма реализации принятых решений (политическая инструментализация). Пятая – оценка результатов политических решений.

Политические решения должны обеспечивать стабильность в обществе. Если это не происходит, то начинают обостряться социально-политические противоречия, наступает стадия деградации и распада политической системы. На этой стадии одни политические силы вынуждены уступать свое лидирующее место другим, стремящимся провести революционные преобразования в политической системе.

Типология политических процессов:

1. По значимости для общества их можно разделить: а) на *базовые*, характеризующие разнообразные изменения в различных областях политической жизни, которые касаются модификации ее базовых, основных свойств (требования демократизации системы, повышения зарплат и те, которые выходят на первый план всей политической жизни); б) *периферийные*, выражающие изменения во второстепенных областях и не влияющие непосредственно на власть (взаимоотношения между партиями, кланами).

2. С точки зрения сфер компетенции государства выделяют: а) *внутриполитические* (происходят внутри страны); б) *внешнеполитические* (*международные*). Характер, направленность и динамика последних может оказать влияние на внутриполитические процессы.

3. В зависимости от характера политического участия субъектов политики данные процессы подразделяют: а) на *ангажированные* (санкционированные, т. е. разрешенные властями, с непосредственным

участием общества, характерные для демократических режимов); б) *неангажированные* (стихийные, инициативные, не связанные с решением властей, характерные для авторитарных стран).

4. С точки зрения публичности можно выделить: а) *открытые* (*явные*), предполагающие свободное, открытое выявление интересов граждан (выборы, обсуждение проблем в СМИ); б) *скрытые* (*тайные*) – закулисные действия определенных структур, подготовка в тайне важных решений (это может быть деятельность как секретных госучреждений (органы безопасности, разведка), так и нелегальных, теневых структур неполитического характера (теневая экономика, черный рынок, мафиозные корпорации и др.).

5. С позиции устойчивости политической системы различают: а) *стабильные процессы*, имеющие устойчивые формы политического поведения, отработанный механизм принятия решений, легитимность режима, отсутствие конфликтов и др.; б) *нестабильные*, возникающие в условиях кризиса власти и всей общественной системы.

6. Если за основу взять критерий масштабности, то можно выделить: а) *глобальные*, происходящие в масштабах всего земного шара; б) *региональные*; в) *локальные*, отражающие интересы отдельных регионов и стран; г) *частные политические процессы*, например межличностное взаимодействие в руководстве партии.

Глубокое понимание содержания, структуры, типов политических процессов позволяет раскрыть динамику политической жизни страны.

2. Государственное управление рассматривается в качестве целенаправленного воздействия государства на общественные процессы и явления, отношения и деятельность людей. Эта социальная деятельность осуществляется на профессиональных началах органами государственного управления и должностными лицами. Субъектами государственного управления могут выступать центральные государственные органы и органы местного управления и самоуправления. Управляемыми объектами в зависимости от уровня социальной общности могут быть человек, коллективы и объединения людей, общество в целом; в зависимости от сферы общественной жизни можно выделить экономические, политические, социальные и духовно-идеологические объекты.

Государственное управление воплощается в государственной политике, в выработке конкретного политического курса. Оно включает решение общих (публичных) дел, согласование действий граждан, защиту совместных интересов и оперирует определенными способами и методами реализации государственной власти. Методы и средства имеют

комплексный характер, подразделяясь на *правовые* (конституция, законы, указы, постановления и др.), *программно-целевые* (национальные и региональные концепции, проекты и программы), *экономические* (реализуются через финансово-кредитную систему, хозяйственное законодательство, нормы, лимиты и др.), *административно-распорядительные* (основаны на силе власти: запрет, разрешение, предупреждение и реализуются через квоты, лицензии и др.), *социально-психологические* (политическая агитация и пропаганда, личные встречи руководства с трудовыми коллективами, индивидуальное поощрение).

Государственное управление включает в себя: а) *административное управление* – это процесс планирования, организации, мотивации и контроля работы всей системы; б) *экономическое управление* – это процесс, через который система обеспечивает усиление хозяйственного потенциала в интересах человеческого развития; в) *политическое управление* – это процесс постановки общенациональных задач развития, разработка политики, принятие решений на государственном уровне. В него вовлечены все органы государственной власти, политические и общественные институты, частный сектор и организации гражданского общества.

Вся система государственного управления имеет три уровня: *общенациональный, региональный и местный*. Каждому из уровней отведена особая, автономная сфера компетенции, каждый подчинен в политическом отношении другим органам. Общенациональный уровень включает администрацию главы государства или премьер-министра в зависимости от господствующей в стране формы правления. Региональный уровень составляют органы государственно-административного управления республик, краев, областей, штатов, земель, провинций и т. д., или, иначе говоря, субъекты федерации в федеративных республиках и административные единицы среднего звена в унитарных государствах. Нижний, местный уровень представлен органами местного самоуправления, которые могут принять собственные решения.

Типы государственного управления:

1) в зависимости от характера взаимоотношений центральной власти и органов административно-территориальных единиц выделяют *координационное* (характерное для федераций и конфедераций, когда наряду с едиными центральными органами власти существуют и периферийные, обладающие полной или частичной самостоятельностью) и *субординационное* (основано на административном подчинении периферии центру, характерно для унитарных государств) управление;

2) по воздействию на объект и в зависимости от самого объекта управления выделяют *отраслевое* (предполагает наличие вертикали соподчиненности от центра до предприятия) и *функциональное* (осуществляется органами исполнительной власти по направлениям: экономика, социальное развитие, оборона, безопасность и т. д.);

3) в зависимости от масштаба временных рамок: *стратегическое управление* (определяет долгосрочную перспективу развития как по всем, так и по отдельным сферам и направлениям; выделяют следующие виды стратегий: отраслевые – ресурсосберегающие технологии, энергосбережение и т. д., функциональные – подавление инфляции, привлечение инвестиций и т. д., общеполитические – стабилизация, перестройка и т. д.); *тактическое управление* (кратковременное управление, которое предполагает конкретные действия по реализации намеченных целей); *оперативное управление* (направлено на решение текущих задач и возникающих новых проблем).

Среди основных *принципов* организации государственного управления можно выделить принцип системности, научности (в основе управленческих действий лежат научные подходы и методы), организационно-структурный принцип, отражающий характер, закономерности и специфику конкретной структуры; принцип иерархичности (подчинение нижестоящих органов вышестоящим); принцип законности и контроля. Главные принципы государственной политики РБ – плановность, последовательность, постепенность, преемственность. Сильная, эффективная государственная власть, политическая стабильность в нашей стране – важнейшие условия государственного курса на эволюционное и поступательное развитие национальной экономики и интеграции в мировую экономику.

3. Важное место в современном обществе и политической системе принадлежит политическим партиям (от лат. *pars* – часть, группа).

Политическая партия – это организованная группа единомышленников, основанная на идеологических и политических ценностях добровольного объединения людей, имеющая определенную организационную структуру, представляющая общественные классы, социальные группы и слои, стремящаяся к реализации своих интересов и целей путем завоевания или сохранения политической власти либо участия в ней. Партии прошли длительный путь формирования и эволюции. В политологии общепринята предложенная М. Вебером классификация *этапов* в истории становления партий: аристократические группировки (объединяли немногочисленных представителей политической элиты), политические клубы (ориентировались на привлечение

к активной политической деятельности людей, пользующихся влиянием в важных сферах общественной жизни), современные массовые партии, обладающие определенной идеологией и организационной структурой. На появление партий существенное влияние оказали распространение всеобщего избирательного права, появление парламентов и парламентаризма как формы организации и осуществления государственной власти, развитие буржуазного сегмента общества, оформление рабочего класса, обострение социальных противоречий, пропаганда либеральных идей.

Типология политических партий:

1) по характеру функционирования в соответствии с членством: *кадровые* (незначительны по численному составу, ограничиваются объединением влиятельных общественных деятелей и их сторонников, основаны на системе свободного членства, главным структурным элементом является комитет, отсутствует регулярная уплата членских взносов, характерны добровольные пожертвования. Примерами служат Республиканская и Демократическая партии США, Консервативная партия в Англии) и *массовые* (характерны жесткая организация, сплоченность, сложная иерархическая структура, обязательность членских взносов, идеологическая направленность);

2) в зависимости от характера, направленности деятельности партии подразделяются на *революционные*, выступающие за глубокие, коренные изменения в общественных отношениях; *реформистские*, защищающие умеренные изменения в разных сферах жизни общества, не посягающие на основы строя; *консервативные*, стоящие на позициях сохранения основных черт современной жизни; *реакционные*, ставящие перед собой задачи восстановления старых структур;

3) с марксистских классовых позиций выделяют – *буржуазные*, *мелкобуржуазные*, *крестьянские* и *пролетарские* партии;

4) в зависимости от участия в осуществлении власти партии подразделяют на *правящие*, которые обладают большинством мест в парламенте, образуют правительство; *оппозиционные*, которые динамичны, подвергают критике существующее правительство и выступают за реформы;

5) по условиям деятельности оппозиционные партии могут подразделяться на *легальные* (разрешены, зарегистрированы и действуют в рамках закона), *полулегальные* (не зарегистрированы, но и не запрещены) и *нелегальные* (запрещены государством и действуют незаконными традиционными методами);

6) в зависимости от шкалы политического спектра: *правые* (они традиционно отстаивают сильное государство, сохраняющее частную

собственность и сложившуюся социальную систему), *левые*, которые выступают за реализацию коммунистических, социалистических, социал-демократических идеалов, передачу средств производства в общественную собственность, твердые социальные гарантии; *партии центра*, занимающие промежуточное место между «левыми» и «правыми», сторонники идей консенсуса.

Пройдя через выборы и попав в парламент, политические партии становятся *парламентскими* (мажоритарные, доминирующие, миноритарные).

Основными функциями партий являются *идеологическая* (партия в своей программе стремится обосновать направление стратегии развития общества и конечную цель, выражает и объединяет общественные интересы, просвещает, мобилизует граждан); *политическая* (призвана обеспечивать связь населения с государственными структурами, осуществляет отбор и рекрутирование политических лидеров и элит для всех уровней политической системы). Партия участвует и проводит избирательные кампании, осуществляет контроль над властью); *организаторская* (направлена на реализацию решений через органы власти, а также на совершенствование партийных структур, партийного строительства).

4. Существовая и действуя в конкретных исторических условиях, политические партии вступают во взаимоотношения с социальной средой и друг с другом – так они образуют партийную систему. *Партийная система общества* – это совокупность всех существующих и действующих в стране политических партий и принципы взаимосвязи между ними. Партийные системы каждой страны имеют свои особенности, связанные с историко-культурной средой, экономическим развитием государства, политической системой, режимом, традициями и т. д.

Типология партийных систем представлена различными подходами. Так, выделяют буржуазно-демократическую, фашистскую, авторитарную и социалистическую системы. Известна переходная партийная система. На современном этапе наибольшее распространение получила типология партийных систем, основанная на количественном критерии.

Беспартийные системы сегодня существуют примерно в 20 странах мира (Катар, Кувейт, Ливия, Нигерия, Оман и др.). Причинами могут быть отсутствие предпосылок для возникновения партий (например, абсолютные монархии), теократия в стране (отсутствие светской политики; пример – Ватикан), запрещение партий (Гана, Иордания) или временная приостановка их деятельности.

Однопартийная система представлена государством с единой доминирующей и монопольно властвующей партией. Такие системы возникают в результате стремления государства слить все партии в одну, лояльную ему, а также монополизировать всю политическую власть. Так, Коммунистической партии СССР на законодательном уровне была обеспечена монополия на руководящую и направляющую роль в государстве. При однопартийной системе партия не имеет конкурента, способного вместе с ней вести борьбу за государственную власть.

Двухпартийные системы предполагают наличие демократических традиций, а также опыта соперничества двух основных сильных и наиболее влиятельных политических партий, способных конкурировать между собой. Причем каждая из них способна самостоятельно завоевать большинство в парламенте, создать свое правительство и стать, таким образом, правящей партией. Проигравшая партия приобретает статус оппозиционной.

Многopартийная система характерна в основном для парламентских республик. При такой системе в стране существует несколько политических партий, но ни одна из них не способна завоевать поддержку большинства избирателей. Поэтому эти системы чаще всего имеют своим результатом коалиционные правительства или кабинеты министров. Здесь ни одна партия не способна выступить в качестве представителя всей нации или ее большинства и поэтому не может формировать правительство без привлечения поддержки представителей других партий. Нередко такая фрагментарность обрекает парламентские коалиции на неустойчивость, а правительства, основанные на них, – на постоянную нестабильность.

Внутри самих партийных систем нередко заключаются партийные соглашения, которые чаще всего называются *блоками* и *коалициями*. В борьбе за власть партии объединяются в союзы, блоки. Причем составить конкуренцию таким объединениям представляется довольно сложно. Так, во Франции накануне президентских, парламентских, кантональных выборов обычно формируются два блока – правых и левых сил. Однако прогресс общества зависит не от количества действующих партий, а от умения партийных элит своевременно решать проблемы общества и от степени поддержки политики партии населением.

5. Многopартийная система в Беларуси оформляется еще в начале XX в. в рамках Российской империи. С 20-х гг. XX в. в СССР устанавливается однопартийная система в лице Коммунистической партии, а иные партии были объявлены вне закона и прекратили свою деятельность. Коммунистическая партия Беларуси являлась частью

общесоюзной компартии. В то же время КПБ-КПСС сыграла важную организаторскую, интегративную, мобилизационную роль в превращении БССР в индустриально развитое государство. Во второй половине 80-х гг. XX в. с вызреванием социально-экономического и политического кризиса происходит падение авторитета, моральной поддержки КПБ-КПСС.

В результате развития демократических процессов к началу 90-х гг. XX в. многопартийная жизнь на Беларуси восстанавливалась в сложных условиях глубокого экономического и политического кризиса, недоверия общества к партиям, социальной апатии и др. В 1994 г. был принят Закон «О политических партиях», который устанавливал правовые нормы деятельности политических партий в Беларуси. К концу 1997 г. в Беларуси было зарегистрировано 43 политические партии. В соответствии с декретом Президента Республики Беларусь от 26 января 1999 г. была проведена перерегистрация политических партий, профессиональных союзов, иных общественных объединений, а также их символики. Согласно декрету для создания и деятельности политической партии необходимо не менее одной тысячи учредителей (членов) от большинства областей Беларуси и Минска. Некоторые мелкие партии слились, объединились в более крупные или, наоборот, поляризовались. В 2005 г. Национальным собранием РБ были внесены дополнения и изменения в Закон «О политических партиях».

Основные положения законодательства, регулирующие деятельность политических партий в Беларуси, следующие:

1) политической партией является добровольное общественное объединение, преследующее политические цели. Членом партии может быть гражданин Республики Беларусь, достигший 18-летнего возраста. Численность партии не может быть менее 1000 чел.;

2) запрещается деятельность на территории Беларуси партий иностранных государств, а также партий, проповедующих насильственное низвержение конституционного строя, войну, национальную, социальную и религиозную рознь;

3) партийные организации создаются по территориальному принципу, членами партий не могут быть судьи, прокурорские работники, сотрудники МВД и КГБ, военнослужащие;

4) партии не имеют права заниматься предпринимательской деятельностью, за исключением продажи и распространения агитационных материалов о себе;

5) партия может быть ликвидирована только по решению своего партийного съезда или решению Верховного суда РБ.

На 1 января 2015 г. зарегистрировано в РБ 15 политических партий.

По шкале политического спектра партии можно разделить следующим образом. К правому течению следует отнести Консервативно-Христианскую Партию – БНФ, Партию БНФ, Объединенную гражданскую партию. К центристским партиям можно отнести Либерально-демократическую партию, Белорусскую социал-демократическую грамаду, Белорусскую социал-демократическую партию (Народную Грамаду), Белорусскую аграрную партию, Республиканскую партию труда и справедливости, Социал-демократическую партию Народного Согласия, Республиканскую партию. К левому направлению определяют – Белорусскую партию левых «Справедливый мир», Коммунистическую партию Белоруссии, Белорусскую патриотическую партию.

Белорусское общество находится на начальном этапе складывания многопартийности. С формированием многоукладной экономики в стране происходит структурирование интересов различных социальных сил, что и является объективной предпосылкой организационного оформления заинтересованных социальных групп в политические партии. Следует признать, что рейтинг партий в обществе низкий и большая часть из них имеет формальный характер. Политические партии в Беларуси в своем большинстве не выходят за рамки выборов в парламент и пока не оказывают серьезного влияния на характер деятельности властных структур белорусского государства.

Жизнедеятельность современного общества определяется не только государством и политическими партиями, но и различными объединениями граждан, которые призваны наиболее полно выражать интересы самых различных групп населения и обеспечивать взаимодействие между ними и властью. В наше время не все интересы людей могут быть реализованы через государственные структуры и политические партии. Значительную роль в решении жизненно важных проблем играют общественные объединения. Появление общественно-политических объединений было обусловлено социально-экономическими преобразованиями, переходом к рыночной экономике, приведшими к усложнению социально-классовой структуры общества, формированию новых социальных слоев и групп со своими специфическими интересами (фермеров, кооператоров, предпринимателей и т. д.). Отсюда потребность в объединениях, способных выразить и защитить их интересы. Принятием в октябре 1994 г. Закона «Об общественных объединениях» были заложены правовые основы их деятельности. В отличие от политических партий объединения не ставят перед собой цели завоевания политической власти, а лишь стремятся повлиять на нее. Их общими чертами являются массовость,

пестрота социальной базы, добровольность, интерес как побудительный мотив к объединению. Для участников типичны: сравнительно молодой возраст, достаточно высокий уровень образования, зачастую критическое отношение к сложившемуся общественному порядку, нацеленность на общечеловеческие проблемы и др. Их деятельность носит неоднородный характер и включает различные социальные направления. К распространенным формам объединений современности следует отнести:

- *общественное объединение* – это добровольное объединение граждан, образованное на общности интересов;

- *общественное движение* – относительно массовое объединение граждан, стремящихся к реализации общей цели. В нем отсутствуют жесткая централизованная организация и фиксированное членство, программа заменяется целью, состав участников неоднороден, идеология включает широкий политический спектр политических ориентаций;

- *общественная организация* – стабильное централизованное образование, имеющее устав, управленческий аппарат, постоянное членство с уплатой определенного денежного вноса. Для нее характерны массовость, заинтересованность, добровольность;

- *общественный фонд* – не имеющая членства организация, целью которой является формирование имущества на основе добровольных взносов;

- *общественные союзы* создаются родственными общественными объединениями на основе договоров и уставов.

Типология общественно-политических движений и организаций может проводиться на различных основаниях:

- 1) с учетом масштаба: местные, региональные, национальные, международные;

- 2) по целям и сферам деятельности: антивоенные, экологические, правозащитные, религиозные и др.;

- 3) по половозрастным признакам: молодежные, детские, женские, пенсионеров и др.;

- 4) на фундаменте экономического интереса: профсоюзы, кооперативные организации, предпринимательские союзы;

- 5) по социальной основе: рабочие, крестьянские, буржуазные, дворянские собрания;

- 6) на основе творческого интереса: союзы писателей, композиторов, художников и др.;

- 7) по профессиональному признаку: юристов, врачей, учителей;

- 8) природоохранные: экологические, любителей животных, охраны и восстановления исторических памятников;

9) гуманитарного плана: общества инвалидов-колясочников, волонтерские и другие организации.

В РБ действует примерно 2400 общественных объединений. Почти треть всех объединений осуществляет свою деятельность в Минске. Среди зарегистрированных – свыше 150 молодежных, 40 женских, более 110 научно-технических, около 100 национально-культурных. Например: профсоюзные объединения (самые многочисленные), Республиканское общественное объединение «Белая Русь», БРСМ, Белорусский союз женщин, Белорусская женская лига, Белорусская федерация футбола, Белорусский фонд мира, Белорусский литературный союз, Благотворительное общественное объединение «Эхо Чернобыля», Белорусский КВН, Международное общественное объединение белорусов мира «Бацькаўшчына», ДОСАФ, общество «Динамо», ОСВОД, Белорусское отделение Красного Креста, объединения ветеранов войны и труда, воинов-афганцев, компьютерные клубы, клубы любителей путешествий и туризма, аэроклубы, клубы любителей фольклора и народного творчества, авто-, мото- и велолюбителей, детские объединения (пионеров, октябрят, скаутов, гайдов) и многие др. Практически все они активно участвуют в жизни республики, выражая интересы различных слоев белорусского общества.

Общественные объединения выполняют следующие *функции*: представляют и защищают интересы граждан, объединяют граждан, помогая им обрести сторонников и единомышленников. С их помощью общество постепенно приобретает четкую структуру, способно решать отдельные социальные проблемы, ибо данные объединения не только привлекают внимание общества к негативным явлениям, но и предлагают свои варианты решения, свою помощь, выполняют посреднические функции между государственными органами и гражданами и таким образом обеспечивают между ними обратную связь и осуществляют социальный контроль над властными структурами, оказывают влияние на формирование общественного мнения. Реализация названных функций в общественно-политической жизни страны является необходимым условием для эффективного функционирования политической системы, а также важнейшим показателем развитости гражданского общества.



ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО И ВЫБОРЫ

- 1. Роль выборов в политической системе общества.*
- 2. Избирательное право, его основные принципы и виды.*
- 3. Понятие и типы избирательных систем.*
- 4. Избирательная система Республики Беларусь.*
- 5. Референдум как институт демократии.*

1. В современных политических системах выборы стали неотъемлемым атрибутом общественно-политической жизни, хотя еще каких-нибудь 100 лет назад абсолютное большинство политических руководителей были не избираемы, а население не обладало правом на политическое волеизъявление. Теперь же *выборы* довольно стандартная процедура, регламентированная законом, при помощи которой определяются конкретные исполнители из числа претендующих кандидатов на ключевые роли в государстве. При помощи выборов формируются органы государственной власти и определяется политический курс страны, в результате их избранные кандидаты наделяются властными полномочиями.

Выборы всегда связаны с голосованием, однако голосование не всегда является выборами. Голосование – это один из элементов процедуры выборов, в то время как под выборами понимается периодический процесс избрания высших государственных органов (например, парламента) или должностей (например, президента).

Существуют разные виды выборов: очередные – проводятся по истечении установленного законом срока полномочий избираемого органа; досрочные – проводятся в связи с прекращением ранее объявленного срока полномочий избирательных органов власти или выборных должностных лиц; выборы депутатов в порядке ротаций – могут проводиться в отношении части депутатов представительного органа государственной власти в порядке и в сроки, установленные законом;

дополнительные выборы (довыборы) – назначаются в случае возникновения вакансий во время срока полномочий коллегиального органа; повторные выборы – проводятся тогда, когда проведенные выборы признаны несостоятельными или недействительными по решению суда или избирательной комиссии. Существуют общенациональные (президентские и парламентские выборы), выборы в органы местного самоуправления, а также выборы некоторых местных должностных лиц (судей, присяжных и др.). Выделяют также альтернативные (в списке несколько кандидатов) и безальтернативные выборы, прямые и косвенные (многоступенчатые). По своей сути выборы являются источником власти народа, реализации народом своих властных полномочий через избранных представителей. Для современных демократий выборы являются кульминационной точкой политической жизни страны. Они подводят своеобразный итог предыдущему периоду правления, через выборы граждане выражают свою поддержку или неприятие курса, проводимого политическим руководством, они приводят к смене политических элит и способствуют обновлению руководящих кадров, создают у людей впечатление сопричастности к жизни своей страны и возможности влиять на свое будущее.

Естественно, выборы несут на себе отпечаток различных форм политических систем и государственного устройства, присущих тому или иному государству. В каждой отдельно взятой стране они имеют свои специфические особенности, характерные только для нее. Между тем любые выборы обладают рядом схожих черт, которые предстают в виде функций выборов. К основным *функциям выборов* можно отнести следующие: артикуляция, агрегация и представительство разнообразных интересов населения; интеграция разнообразных мнений и формирование общей политической воли; легитимация и стабилизация политической системы, а также легитимация конкретных институтов власти: парламента, правительства, президента и т. п.; расширение коммуникаций между институтами власти и гражданами; контроль над конфликтами, перевод политических конфликтов в общественно приемлемые формы; мобилизация избирательного корпуса на решение актуальных общественных задач; политическая социализация населения, развитие его политического сознания и политического участия; генерирование обновления общества посредством конкурентной борьбы альтернативных политических программ; конституирование эффективной оппозиции и ее подготовка к выполнению функций политического руководства; рекрутирование политической элиты, ведь выборы – это способ смены элит мирным путем; контроль за институтами власти и др.

Термин «*абсентеизм*» обозначает равнодушное отношение населения к политической жизни, уклонение от участия в ней. Концентрированное выражение абсентеизм получает в уклонении избирателей от участия в голосовании на выборах разного уровня. Причины неявки избирателей на выборы могут быть самыми разными: снижение роли парламента в политической жизни, разочарование в деятельности властей, тяжелые экономические условия жизни в стране, низкий уровень политической культуры населения. Некоторые избиратели не приходят на выборы из-за своей аполитичности, безразличия к общественным делам и к тому, кто победит на выборах, особенно если их устраивает победа любой из политических сил. Причиной абсентеизма может выступать и протест части избирателей против существующих порядков, против политических игр одних и тех же сил.

Таким образом, выборы – это своеобразный политический рынок. Претенденты на занятие определенных должностей предлагают избирателям свои программы и обещания в обмен на властные полномочия. Как и на любом рынке, здесь могут существовать ложь, спекуляция на доверии избирателей. Поэтому выборы эффективны лишь тогда, когда в стране действует избирательное право как система законов, регулирующих процедуру выборов.

2. Избирательное право как таковое принято делить на субъективное и объективное. Под субъективным избирательным правом подразумевают право гражданина избираться или быть избранным, под объективным – совокупность норм избирательного права, определяющих характер и регулирующих избирательный процесс в стране. Остановимся более подробно на каждом из них.

Субъективное избирательное право принято подразделять на активное и пассивное. Активное избирательное право – это возможность индивида участвовать в формировании органов государственного управления, т. е. право избирать. Для того что бы активное избирательное право было признано демократическим, оно должно соответствовать нескольким основополагающим *принципам*:

- *всеобщности* – все граждане, независимо от пола, расовой, национальной, классовой или профессиональной принадлежности, языка, уровня дохода, богатства, образования, конфессии или политических убеждений, имеют право на участие в выборах (*активное* (в качестве избирателей) и *пассивное* (в качестве кандидатов в органы власти)). Однако на практике с помощью *цензов* (установленных законом норм, которые ограничивают участие в выборах различных категорий граждан) выполнение этого принципа в полном объеме не соблюдается.

Ограничивается возраст избирателей, есть цензы дееспособности, оседлости (Франция – 6 месяцев, США – 30 дней), имущественные, гражданские (участвуют только граждане), служебные (ограничивает участие в некоторых странах военных, спецслужбы). В истории становления избирательных прав существовали и другие виды цензов: имущественный, образовательный, расовый, гендерный и т. д.;

- *равенства* – каждый избиратель имеет только один голос, который оценивается одинаково, независимо от его принадлежности тому или иному человеку. При этом ни имущественное положение, ни должность, ни какие-либо другие статусные или личные качества не должны влиять на положение гражданина как избирателя;

- *тайны голосования* – решение конкретного избирателя не должно быть кому-либо известно. Контроль за волеизъявлением граждан в процессе голосования запрещен. Этот принцип обеспечивает свободу выбора, предохраняет граждан от возможных преследований, а также подкупа;

- *непосредственного голосования* – избиратель принимает решение непосредственно о конкретном кандидате на выборную должность, голосует за реального человека. Между избирателями и кандидатами нет каких-либо инстанций, опосредующих их волеизъявление и непосредственно определяющих персональный состав депутатов;

- *добровольности (свободы)* – избиратель сам принимает решение, участвовать ему или не участвовать в выборах и за кого отдать свой голос в случае участия.

Что касается субъективного пассивного избирательного права, то в части принципов основным является принцип равенства, предполагающий, что все кандидаты имеют равные возможности в процессе выборов, и принцип всеобщности, подразумевающий, что любой гражданин может претендовать на занятие выборной государственной должности.

Таким образом, можно отметить, что основная задача избирательного права – создать предельно прозрачные и понятные правила проведения выборов в стране, а также максимально способствовать реализации права граждан на участие в политической жизни своей страны на практике.

3. Как уже говорилось выше, избирательный процесс осуществляется по определенным правовым нормам, правилам, содержащимся в конституции и избирательном законе. Конкретное наполнение эти принципы и нормы получают через избирательную систему, которую можно охарактеризовать как совокупность правил, приемов и процессов,

обеспечивающих и регулирующих легитимацию органов государственной власти.

На сегодняшний день в мире существует два основных типа избирательных систем – мажоритарная и пропорциональная. Кроме того, довольно часто используются смешанная и консенсусная системы, однако поскольку они могут рассматриваться как модификации первых двух, будет уместно рассмотреть вначале подробно основные типы.

Мажоритарная система (происходит от лат. *major* – больший, старший) – это такая система, при которой территория страны делится на избирательные округа и победителем признается кандидат, набравший большинство голосов по округу, где он баллотируется. Все остальные кандидаты, независимо от того, сколько голосов они набрали, никаких мандатов (от лат. *mandatum* – поручение, т. е. документ, удостоверяющий законность представительства) не получают.

В зависимости от того, какое количество голосов необходимо набрать для победы, мажоритарные системы делятся на системы абсолютного и относительного большинства. Система абсолютного большинства предусматривает, что для признания кандидата победителем ему необходимо набрать более половины, т. е. 50% + 1 голос избирателей. Системы абсолютного большинства чаще используются на президентских выборах в странах с президентской формой правления. При данной системе зачастую ни один из кандидатов не набирает более половины голосов по итогам голосования, поэтому предусматривается проведение второго тура голосования. В системе относительного большинства для победы кандидату необходимо набрать больше голосов относительно других претендентов. Это может быть и менее половины голосов избирателей, главное – что бы было больше, чем у других кандидатов. Голосование при такой системе всегда проходит в один тур, так как понятно, что победитель будет выявлен сразу. Система относительного большинства действует в таких странах, как США, Великобритания, Канада, Япония и др.

Достоинством мажоритарной системы являются универсальность и простота в применении, учет мнения избирателей, определенного избирательного округа, она позволяет персонифицировать выборы, обратить внимание избирателей на профессиональные и личные качества кандидатов, гарантирует устойчивую взаимосвязь депутатов с избирателями, обеспечивает большую стабильность в работе парламента.

Основным недостатком мажоритарной системы является то, что она не полностью выражает политическую волю населения. Здесь может практически теряться воля 49% избирателей. Данная система

снижает шансы небольших общественных объединений провести своих представителей. Не исключена возможность манипулирования мнением избирателей.

Суть *пропорциональной избирательной системы* состоит в распределении мандатов пропорционально голосам, полученным партиями или избирательными коалициями на общенациональном уровне. При данном типе системы избиратель голосует не за конкретного кандидата, а за парию или избирательный список. Каждая партия или избирательный блок, участвующий в голосовании, составляет свой список, где фиксирует имена кандидатов, которые в случае победы получат депутатские места.

Существуют три основных вида списков для голосования: *жесткие списки*, когда голосуют за партию в целом и кандидаты получают мандаты в той последовательности, в которой они представлены в партийных списках; *полужесткие* – в этом случае обязательно мандат получает кандидат, возглавляющий партийный список, распределение же остальных полученных партией мандатов осуществляется в зависимости от полученных кандидатом голосов (преференций); *свободное распределение* всех депутатских мест происходит в соответствии с преференциями избирателей.

В ряде стран с пропорциональной системой действует так называемый *избирательный порог (квота)*. Чтобы быть представленной в парламенте, партия должна получить не менее установленного процента от общего количества голосов избирателей и в итоге преодолеть определенный барьер. Достоинства этой системы: она стимулирует многопартийность. Более адекватно отражает фактическое соотношение политических сил в стране, отражает политическую волю избирателей. Пропорциональная система является наиболее демократичной, позволяет учитывать политические симпатии всего населения.

В качестве недостатка пропорциональной системы можно рассматривать то, что она не всегда дает возможность избирателю оценить личные достоинства кандидата, поскольку он выбирает не человека, а партию, ее программу и голосует за партийный список в целом. Обеспечивая представительность мелких партий, эта система, если в парламенте представлено около десятка таких партий, формирует нестабильное правительство (Италия). Депутаты зависят от своих партий, а не от избирателей.

Как уже говорилось выше, кроме двух основных систем применяются различные модификации мажоритарной и пропорциональной систем. Многие страны, стремясь максимально использовать достоинства

каждой из них и смягчить их недостатки, применяют *смешанные* системы, сочетающие элементы мажоритарной и пропорциональной избирательных систем, обычно в такой системе половина парламента избирается по мажоритарной, а половина по пропорциональной системе.

4. В соответствии с Конституцией Республики Беларусь, ее граждане имеют право свободно избирать и быть избранными в государственные органы на основе всеобщего, равного, прямого или косвенного избирательного права при тайном голосовании.

Прямыми являются все выборы в Беларуси, за исключением выборов в Совет Республики Национального собрания, который формируется путем косвенных выборов. Право избирать имеют граждане Республики Беларусь, достигшие 18 лет. В выборах не участвуют граждане, признанные судом недееспособными, лица, содержащиеся по приговору суда в местах лишения свободы. Правовую основу избирательной системы РБ составляют Конституция Республики, Избирательный кодекс Республики Беларусь, Закон Республики Беларусь «О Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов» и иные акты законодательства Республики Беларусь, постановления Центральной комиссии.

Кандидаты в депутаты могут выдвигаться тремя способами: от трудовых коллективов, политических партий и путем сбора подписей избирателей. Закон предоставляет право высшему партийному органу одновременно выдвинуть кандидатов во все 110 избирательных округов по выборам депутатов Парламента при условии, что партия зарегистрирована Министерством юстиции не позднее, чем за шесть месяцев до назначения выборов, и имеет на территории избирательных округов нижестоящие структуры. При выдвижении кандидатом в депутаты Палаты представителей путем сбора подписей инициативу должны поддержать не менее 1000 избирателей, проживающих в округе, при выдвижении кандидатом в депутаты областного, Минского городского Советов – не менее 150, районного, городского (города областного подчинения) – не менее 75, а городского (города районного подчинения), поселкового, сельского Совета – не менее 20 избирателей.

Выдвигать кандидатов в депутаты Палаты представителей могут избиратели в трудовых коллективах, насчитывающих не менее 300 работающих, а кандидатов в депутаты соответствующих местных Советов – такое же количество избирателей, как и при сборе подписей.

Процедура установления результатов выборов четко регламентирована в законодательстве. Предусмотрено, что выборы Президента в обоих турах голосования считаются состоявшимися, если в голосовании приняло участие более половины граждан Республики Беларусь, имеющих право участвовать в выборах. Избранным считается кандидат в Президенты, если за него проголосовало более половины избирателей, принявших участие в голосовании. При выборах депутатов в первом туре голосования его результаты определяются по мажоритарной системе абсолютного большинства, а во втором выборы считаются состоявшимися, если в голосовании приняло участие более 25% избирателей округа, и избранным считается кандидат, получивший большее число голосов.

Депутат Палаты представителей, депутат местного Совета депутатов, не оправдавший доверия избирателей, выразившегося в невыполнении предусмотренных законом депутатских обязанностей, нарушении Конституции Республики Беларусь, законов Республики Беларусь, актов Президента Республики Беларусь, совершении действий, дискредитирующих депутата, может быть отозван избирателями. Процедура отзыва детально раскрывается в Избирательном кодексе.

5. Референдум – народное голосование по важнейшим вопросам государственной и общественной жизни. Плебисцит – то же, что и референдум, но обычно это голосование по наиважнейшим, судьбоносным для страны вопросам (о территории, государственном устройстве).

Референдум – элемент прямой демократии. Впервые в истории он был проведен в Швейцарии в 1439 г.

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь (ст. 73–78), для решения важнейших вопросов государственной и общественной жизни могут проводиться республиканские и местные референдумы (народное голосование). *Республиканские референдумы* назначаются Президентом Республики Беларусь по собственной инициативе, а также по предложению обеих палат парламента – Палаты представителей и Совета Республики – либо по предложению не менее 450 тыс. граждан, обладающих избирательным правом, в том числе не менее 30 тыс. граждан от каждой из областей и г. Минска. Дата проведения референдума устанавливается не позднее указа Президента о назначении референдума. *Местные референдумы* назначаются местными представительными органами по своей инициативе либо по предложению не менее 10% граждан, обладающих избирательным правом и проживающих на соответствующей территории.

Референдумы проводятся путем всеобщего, свободного, равного и тайного голосования. По силе принимаемых решений могут быть обязательными и консультативными. Решения, принятые на референдуме, могут быть отменены или изменены только путем референдума, если иное не будет им определено.

В 1991 г. проводился референдум по вопросу сохранения СССР (76% проголосовало «за»). В 1995 г. – о статусе русского языка, об установлении новой символики, о досрочном прекращении полномочий Верховного Совета, об экономической интеграции с Россией. В 1996 г. – о переносе Дня Независимости на 3 июля, о новой редакции Конституции РБ, о свободной, без ограничений, купле и продаже земли, об отмене смертной казни. Приняты решения по двум первым вопросам. На референдуме 2004 г. изменения коснулись ст. 81 Конституции РБ.



МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ И ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

- 1. Международные отношения: понятие, структура, виды, принципы.*
- 2. Внешняя политика государства: понятие, цели, функции.*
- 3. Основные направления и приоритеты внешней политики РБ.*
- 4. Геополитика: понятие, методология и основные концепции. Геополитическое положение Республики Беларусь.*
- 5. Понятие глобализации и глобальных проблем. Тенденции и факторы международных отношений в условиях глобализации.*

1. Международные отношения – это система политических, экономических, научно-технических, культурных, военных и иных взаимодействий субъектов международной политики.

Международные отношения в начале XXI в. характеризуются рядом признаков: отсутствие единого центра власти и управления (международные отношения строятся на принципе полицентризма); рост взаимозависимости и целостности мира; усложнение их структуры, связанное с расширением участников; стихийный, хаотичный и непредсказуемый характер; возрастание роли субъективного фактора (политических лидеров) в реализации основных тенденций мирового развития, роли соглашений и договоров в их урегулировании.

Процесс формирования международных отношений определяется рядом *факторов* (потребности экономического порядка, географическая и этническая близость, общность исторических судеб, совместная заинтересованность в обеспечении обороны и безопасности и др.).

Реальный политический вес государств и степень их влияния на ход мирового развития напрямую связан с их экономическим потенциалом, уровнем научно-технического и оборонного могущества,

информационных возможностей, достижений в социальной сфере, с наличием и реализацией прав и свобод граждан. Существенным фактором выступает численность населения, размер территории, наличие природных богатств, географическое положение. Важно учесть эффективность проводимой внутренней и внешней политики, степень единения власти и народа и др.

Главными субъектами международных отношений являются *национальные государства*. Государство – это единственный субъект международных отношений, который обладает суверенитетом.

Второй субъект – *международные правительственные организации*, такие как ООН, ЮНЕСКО, МВФ и др. Сегодня в мире существует более 300 правительственных международных организаций. Международные организации имеют постоянные органы управления с определенной компетенцией, полномочиями и функциями. Создаются они, как правило, на основе международного договора, в котором четко определены цели и функции этой организации, а также обязательства ее членов.

Третий субъект – *межгосударственные объединения* – это различные коалиции государств или же интеграционные организации (ЕС, СНГ).

Четвертый субъект – *общественные организации и движения* (Гринпис).

Пятый субъект – *политические и общественные лидеры*.

Виды международных отношений: политические международные отношения (дипломатия); экономические и научно-технические виды международных отношений; военно-стратегические международные отношения (создание различных военных блоков и т. д.); культурные международные отношения (фестивали, конкурсы красоты и т. д.).

Уровни международных отношений: глобальный (отношения между крупнейшими мировыми государствами и системами государств); региональный (отношения между государствами определенного региона); отношения конкретной международно-политической ситуации.

Основные *принципы* международных отношений зафиксированы в уставе ООН. Главными из них являются: принцип суверенного равенства государств на международной арене; невмешательства во внутренние дела других государств; принцип мирного разрешения международных споров и конфликтов, принцип мирного сосуществования стран с различным политическим строем, принцип безусловного воздержания от пропаганды насилия, террора и войны как инструментов мировой политики, принцип добросовестного выполнения государствами взятых на себя обязательств.

2. Международные отношения складываются, прежде всего, из совокупности внешнеполитической деятельности государств. В истории общественных отношений внешняя политика появилась практически одновременно с возникновением государств. Она является неотъемлемой составной частью государственной политики. *Внешняя политика* – это целенаправленная деятельность государств на международной арене. Внешняя политика государства тесно связана с его внутренней политикой. И внутренняя, и внешняя политика служат одной и той же цели – сохранению существующей системы общественных отношений. Поэтому она является лишь продолжением внутренней политики государства.

Внешняя политика осуществляется определенными государственными структурами. К ним относятся *центральные органы* внешнеполитических отношений (глава государства, МИД, парламент), а также *зарубежные органы* внешнеполитических отношений (постоянные – посольства, консульства, миссии, представительства и временные – делегации, наблюдатели).

Цели внешней политики определяются национальными интересами, т. е. интересами нации – государственно-организационного сообщества как субъекта политики. Национальный интерес вырабатывается посредством механизма представительской демократии и осуществляется от имени народа государством. К основным *целям* внешней политики относятся: обеспечение государственного суверенитета, национальной безопасности и территориальной целостности государства; обеспечение благоприятных условий для всестороннего развития страны и проводимого внутривнутриполитического курса; налаживание взаимовыгодного сотрудничества с другими странами и народами; повышение роли и престижа государства на международной арене; участие в решении глобальных проблем современности.

Внешняя политика выполняет следующие *функции*:

- охранительная (она обеспечивает сохранение существующей системы общественных отношений от посягательств извне);
- представительско-информационная (обеспечивает деятельность представительных органов государства за границей, пропагандирует свои экономические и политические приоритеты на международной арене);
- координационная (координирует деятельность государств по решению глобальных проблем современности);
- торгово-организаторская (инициирует действия государства по повышению международной конкурентоспособности своей промышленной и сельскохозяйственной продукции).

Реализуется внешняя политика при помощи таких *средств и методов*:

1) политические средства (дипломатия): переговоры, официальные визиты, встречи, дипломатическая переписка, обмен мнениями, участие в международных организациях;

2) экономические средства (внешняя торговля, введение различных экономических санкций, предоставление кредитов и займов, таможенные пошлины, экспорт, импорт и т. д.);

3) информационно-пропагандистские средства (различные формы пропаганды, агитации);

4) военные средства (наличие армии, ее вооруженность).

К методам относят также препятствование развитию внешнеполитической деятельности государств, осуществление полной или частичной блокады, подготовку к войне и обеспечение благоприятной для ее ведения внешнеполитической обстановки, военное противостояние, силовое давление, возмездие и др.

3. С распадом Советского Союза и провозглашением независимости Беларусь вышла на мировую арену как новое независимое государство со своими геополитическими интересами и как европейская страна с многовековой историей развития государственности.

Основные *принципы внешней политики Республики Беларусь* были сформулированы на 46-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в ноябре 1991 г., закреплены в Законе «Об утверждении направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь». К ним относятся: соблюдение общепризнанных принципов и норм международного права; достижение реальной независимости и суверенитета государства; отсутствие территориальных претензий к сопредельным государствам, непризнание территориальных притязаний к Республике Беларусь; установление и сохранение взаимовыгодных отношений со всеми государствами независимо от их общественного строя и политического режима, взаимный учет и соблюдение интересов всех членов международного сообщества; приверженность политики последовательной демилитаризации международных отношений, превращение Беларуси в безъядерную зону и нейтральное государство, создание безъядерного пояса в Европе; добровольность вхождения и участия в межгосударственных образованиях, включение Беларуси в общеевропейский процесс стабильного и безопасного развития; создание условий для формирования рыночных структур в Беларуси, для ее экономического подъема; мобилизация усилий мирового сообщества в ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС;

обеспечение экологической безопасности; обеспечение свободного взаимодействия культур на основе преемственности духовных ценностей и национальных идеалов.

Среди внешнеполитических *приоритетов* РБ можно выделить:

1) выполнение своих обязательств по международным соглашениям и договорам в области разоружения и контроля над вооружением. Беларусь первой и без предварительных условий отказалась от ядерного наследия СССР, стала участницей всех основополагающих соглашений в области нераспространения ядерного оружия;

2) интеграция и развитие взаимовыгодного сотрудничества с Россией. Точкой отсчета данного процесса принято считать подписание Договора об образовании Сообщества Беларуси и России 2 апреля 1996 г., который вошел в историю как День единения народов Беларуси и России. Впоследствии сообщество переименовано в Союз (1997), а 8 декабря 1999 г. президентами двух стран был подписан Договор о создании Союзного государства, который, несмотря на имеющиеся разногласия между сторонами, призван активизировать интеграционные процессы;

3) интеграция с постсоветскими республиками. Беларусь – заинтересованный и активный участник региональной интеграции в рамках СНГ и Евразийского экономического союза;

4) развитие контактов с общеевропейскими структурами и европейскими странами, взаимовыгодное экономическое сотрудничество. Несмотря на трудности политического диалога с ЕС, Европейский Союз является вторым по величине торговым партнером Беларуси после России. Республика Беларусь является членом ОБСЕ. Ведутся переговоры по вступлению Беларуси в ВТО. Зонай внешнеполитической активности Беларуси объявлены Германия, Польша, страны Прибалтики;

5) привлечение иностранных инвестиций. Инвестиционный кодекс 2001 г. закрепил стабильную правовую базу деятельности иностранных инвесторов. В стране зарегистрировано около 4 тыс. предприятий с иностранными инвестициями из 83 стран, в первую очередь из США, Германии, Нидерландов, Польши, Великобритании, Кипра, России;

6) развитие взаимовыгодного сотрудничества со странами Азии, Африки, Ближнего Востока и Латинской Америки. Развиваются дружеские политические, торгово-экономические и культурные отношения с Китаем, Индией, Вьетнамом, Ираном, Сирией, Кубой, Венесуэлой, Бразилией.

Таким образом, современная Беларусь значительно продвинулась по пути укрепления независимости и доказала способность белорусской

нации и ее государственных структур существовать самостоятельно. Особенность внешней политики Республики Беларусь определяется суверенитетом государства, геополитическим положением, интеграцией с Россией и многовекторностью взаимоотношений с государствами планеты.

4. *Геополитика* (от гр. *geo* – земля и *politike* – политика) – это учение о географической обусловленности политических явлений, особая отрасль знаний, изучающая связь между землей, географической средой и политикой государств. Она раскрывает зависимость внешней политики государств от их географического (пространственного) расположения. Цель геополитики – разработка геостратегии государства, т. е. обоснование направлений и механизмов его внешнеполитической деятельности.

Геополитические стратегии базируются на ряде *факторов*, которые необходимо учитывать и использовать в интересах безопасности государств и достижения их устойчивого развития. Это географические (пространственное расположение страны), экономические (уровень развития, характер и структура экономики, уровень и качество жизни), ресурсные (наличие полезных ископаемых), демографические (численность, плотность населения), этно-национальные (национально-территориальное устройство, отношения между этносами, ментальность, традиции), военно-политические (состояние вооруженных сил, участие в блоках и союзах, политическая система и режим) и другие факторы.

Основными *функциями* геополитики выступают: *теоретико-познавательная* (накопление знаний о геополитических факторах, процессах и явлениях), *прогностическая* (разработка методологии, моделей и методики прогнозирования внешней и мировой политики), *аксиологическая* (дает оценку характера геостратегических концепций и деятельности, смысла геополитических акций).

Еще в Античности Платон, Аристотель, Гиппократ, Полибий и Страбон высказывали мысли о влиянии климата, почвы, рек, морей на историю общественного развития. Теоретической предпосылкой возникновения геополитики как науки считается *географический детерминизм* – концепция, объясняющая явления общественной жизни особенностями природных условий и географическим положением страны или региона. Эта концепция получила дальнейшее развитие в период великих географических открытий: Ж. Боден (XVI в.) выявил связь между способами властвования и природно-климатическим поясом, где расположено государство. Ш. Монтескье установил зави-

симость между размером государства и формой правления. Ученые считали, что история любого народа соответствует географическим условиям страны. «Отцом» геополитики считают немецкого географа *Ф. Ратцеля*, хотя он сам этот термин не употреблял. Он писал о политической географии, рассматривая государство в качестве живого организма, укорененного в почве. В его теории пространство представляет собой политическую силу. *Ф. Ратцель* сформулировал 7 законов развития государства, которые он связывал с экспансией: пространство растет вместе с ростом культуры, торговли, миссионерства и происходит путем соединения и поглощения малых государств более высокими цивилизациями; в своем росте государство стремится вобрать в себя наиболее ценные элементы: береговые линии, русла рек, районы, богатые ресурсами. В этом он видел гарантию мощи, суверенитета и безопасности государства, границы которого стали «тесными» в силу исторической несправедливости и сдерживают его развитие.

Термин «геополитика» появился в начале XX в. Впервые в научный оборот его ввел шведский ученый *Рудольф Челлен*, автор книги «Государство как форма жизни». Государство он рассматривал как «географический организм», и оно должно развиваться в соответствии с правилами борьбы за существование и благодаря естественному отбору.

Продолжателем немецкой школы геополитики стал *Карл Хаусхофер*. В теоретическом плане он разделил державы на континентальные (сухопутные) и морские, имеющие различные глобальные интересы. Он утверждал, что завоевание новых территорий и есть показатель величия государств, а поглощение мелких государств крупными является важнейшим способом территориального распространения могущества.

Большой вклад в становление геополитики внесла англо-американская школа. Ее теоретик *Х. Маккиндер* разработал: а) концепцию «великой суши». Он считал, что часть суши, разделенная на Азию, Африку и Европу, представляет собой «мировой остров». Евразия – сердцевина земли (хартленд), вокруг которой разворачивается история человечества. «Кто владеет хартлендом, тот владеет миром»; б) теорию извечного противостояния стран, обладающих сухопутным и морским пространством. Он обосновал геополитические преимущества государств Евразии перед «морскими»; в) тезис о том, что в будущем расстановку политических сил в мире может изменить развитие технологий и технический прогресс. Сторонником расширения американского влияния в мире был *Н. Спайкмен*, он развивал концепцию доминирования «океанических держав».

Развитие мира после Второй мировой войны изменило геополитические проекты. Некоторые ученые рассматривают международные отношения как многослойные геополитические процессы. Сформировалось геополитическое деление мира на три большие группы стран: *первый мир* – Западная Европа, Северная Америка, Япония, Австралия, т. е. развитые страны с демократическими системами правления и рыночной экономикой; *второй мир* – СССР, Китай, Страны Восточной Европы и Юго-Восточной Азии, Куба. Здесь существовали коммунистические политические режимы и плановая экономика. Противостояние между первым и вторым мирами вошло в историю как «холодная война»; *третий мир* – развивающиеся страны Азии, Африки и Латинской Америки, поставщики сырья и дешевой рабочей силы, потребители промышленной продукции.

В начале 90-х гг. XX в. произошел распад второго мира и его лидера – СССР. Биполярная структура мира завершилась. Некоторые страны (Чехия, Венгрия, Польша) постепенно интегрируются в первый мир, некоторые (Таджикистан, Румыния) провозгласили себя развивающимися странами. В третьем мире выделились новые индустриальные страны (Южная Корея, Сингапур, Тайвань), а наименее развитые страны Центральной Африки и Азии получили название «четвертый мир».

В начале XXI в. геополитическая структура мира меняется. По оценкам многих ученых, мировое сообщество будет многополярным, т. е. имеющим несколько центров силы (США, Европа, Китай, Россия). Однако очевидно стремление США к утверждению однополярного мира. Современные исследователи выдвигают теории столкновения западной и восточной цивилизаций (С. Хантингтон), «золотого миллиарда», а также «бесполярную» трактовку мира, основанную на гармонии и сотрудничестве, модели типа «общеевропейского дома». Часть современных политиков приходит к выводу о формировании более однородной геополитической структуры человечества. Эти и другие современные геополитические теории обосновывают национальные и глобальные интересы государств, их внешнюю политику.

Геополитическое положение Беларуси таково, что она является объектом борьбы за влияние атлантического блока и России, которая не смирилась с поражением и стремится вновь стать полноценным геополитическим игроком вначале регионального, а затем и континентального порядка. Усилия США и его сателлитов по построению однополярного мира, близость России оборачиваются для Республики Беларусь опасностью стать государством-буфером. В то же время существует опасность полностью попасть в сферу влияния Россий-

ской Федерации. Республике Беларусь необходимо поддерживать свой суверенитет и государственную безопасность. Только в союзе с другими крупными государствами существует реальная возможность выполнить эти задачи. Скорейшая интеграция стран СНГ в более тесное экономическое, стратегическое, информационное и культурное объединение (аналогичное по параметрам Евросоюзу) является главным условием сохранения основ государственности, территориальной и политической целостности этих держав. Поэтому построение союзного государства с РФ, интеграция стран СНГ, а также новое геополитическое образование – Евразийский Союз – должно осуществляться только на добровольных и равноправных условиях.

5. Глобализация (*globe* – земной шар) – это процесс постепенного преобразования разнородного мирового социального пространства в единую глобальную систему, в которой беспрепятственно перемещаются информационные потоки, идеи, ценности и их носители, капиталы, товары и услуги, стандарты поведения и моды, видоизменяя систему взглядов на окружающий мир, деятельность социальных институтов, общностей и индивидов, механизмы их взаимодействия.

Факторы глобализации:

1. Экономический и производственно-технический. Рамки экономической деятельности выходят за национальные границы, способствуют формированию единого экономического пространства (транснациональные корпорации (ТНК) и их дочерние предприятия во всем мире).

2. Международные банки, страховые компании и другие ведущие финансовые организации, обладающие возможностью совершать трансферы больших денежных масс из одной страны в другую.

3. Политический – выражается в ослаблении жесткости границ, обеспечении свободы передвижения граждан, товаров и услуг.

4. Социальный. Проявляется в ослаблении роли традиционных социальных связей и обычаев, преодолении ограниченности, что повышает мобильность людей, способствует международной миграции (в том числе беженству).

5. Глобальные торговые сети, связывающие экономическим обменом многие страны, регионы мира и компании, способствуют дальнейшей торгово-экономической глобализации.

6. Информационный. Радикальное изменение средств общения. Компьютерная революция, тесно связанные с нею коммуникационные технологии и мощные информационные потоки привели к возникновению мировой системы производства, распространения и использования информации (Интернет).

7. Культурный. Глобальная переориентация культуры, в которой становятся все более распространенными понятие «глобальная культура» и ориентация на формирование американоподобной социокультурной среды в мировом масштабе.

8. Экологический. Нарастающая угроза мировой окружающей среде, обусловленная все более масштабными и разрушительными воздействиями технологических средств на биосферу земли. Эти и другие глобальные проблемы вызывают интернационализацию действий, всепланитарное объединение усилий для предотвращения экологической и других катастроф.

9. Глобализация конфликтов. В Европе в войнах погибло более 100 млн чел. (в XVIII в. – 3 млн, в XIX в. – около 10 млн чел.), XX столетие характеризуется двумя мировыми войнами, революциями, массовым террором, репрессиями и многочисленными тоталитарными режимами.

Существуют различные оценки глобализации: от безусловно положительных оценок и трактовок глобализации как естественного и необратимого процесса (либеральная теория) до безусловно негативных характеристик (антиглобализм).

Последствием процессов глобализации стали так называемые глобальные проблемы. Непосредственно термин появился во второй половине 60-х гг. XX в. В довольно короткий срок сформировалась новая система научных знаний о жизненно важных общечеловеческих затруднениях, получившая название – глобалистика. Ведущее место в глобалистике как новой отрасли научного знания принадлежит методу глобального моделирования и прогнозирования. Его использование является необходимым при проведении крупномасштабных исследований, каковыми являются глобальные проблемы.

Глобальные проблемы (от лат. *globus* – земной шар) представляют собой совокупность проблем человечества, от решения которых зависит социальный прогресс и сохранение цивилизации. Характерными *чертами* глобальных проблем является то, что они имманентно сопутствуют человеческому обществу на всем протяжении его истории; имеют общечеловеческий характер, т. е. затрагивают интересы всех стран и народов; имеют комплексный, системный характер; постоянно развиваются во времени и пространстве, в результате появляются новые и могут исчезать старые проблемы; неразрешение данных проблем может привести к гибели все человечество; разрешить их возможно только совместными усилиями человечества, т. е. они не могут быть полностью разрешены в рамках отдельного государства или региона.

Типы глобальных проблем:

1) *суперглобальные, общемировые*, которые связаны с возможностью уничтожения человечества в результате глобального вооруженного конфликта с применением оружия массового уничтожения (ядерного, химического, биологического, вирусного, нановооружений). Это проблемы предотвращения мировой ракетно-ядерной войны, прекращение гонки вооружений, разоружение, борьба с терроризмом и др.;

2) *общечеловеческие социокультурного, гуманитарного плана* – это демографическая проблема, проблемы ликвидации эксплуатации, рабства, голода, нищеты и других форм социального неравенства, развития образования, медицины, ликвидации опасных болезней, искоренение преступности, повышение качества жизни, гарантий прав человека и др.;

3) *экологические и ресурсные* (общество – природа) – это экологическая, климатическая, сырьевая, энергетическая, продовольственная проблемы, проблема использования космоса и мирового океана, предотвращение вредного воздействия НТП и военных испытаний на природу и человека, глобальное потепление, «озоновые дыры», кислотные дожди, аварии на АЭС, вырубка лесов, эрозии почв и др.

Важную роль в формировании концепций мирового развития и решении глобальных проблем сыграли и играют ведущие центры и группы глобалистских исследований (Римский клуб, Институт всемирного наблюдения, независимые международные комиссии и исследовательские группы, комитеты и комиссии ООН и др.). Существуют идеи создания мирового правительства, глобального гражданского общества, всемирного государства, а также концепции ограниченного роста, устойчивого развития (1992 г.) и др.



ИДЕОЛОГИЯ И ЕЕ ФУНКЦИИ

1. *Эволюция содержания понятия «идеология» и его современное значение. Типы, уровни и функции идеологии.*
2. *Идеология и политика. Идеология и пропаганда.*
3. *Государственная идеология, ее элементы, уровни, механизм функционирования.*
4. *Понятие «идеология белорусского государства».*
5. *Государственная идеология и идеологический плюрализм.*

1. Идеология существует с глубокой древности и является одной из форм внутренней духовной регуляции жизни различных социальных общностей и государственных образований. В научный оборот данный термин был введен в начале XIX в., что было связано со становлением идеологии как одной из форм общественного сознания и специфической политической деятельности. Впервые этот термин стал использовать французский мыслитель *Антуан Дестют де Траси* в ставших сегодня знаменитыми трудах «Этюд о способности маслить» и «Элементы идеологии». Он обозначил идеологию как особую, нейтральную, беспристрастную науку, которая изучает природу и происхождение человеческих идей. Именно эта наука, по мнению философа, способна стать теоретической основой политической и экономической деятельности, средством улучшения общественного устройства любого государства. Но в XIX в. преобладало негативное отношение к идеологиям. Их трактовка связывалась с оторванной от действительности игрой мысли, спекулятивными, умозрительными конструкциями, связанными с обоснованием претензий на власть.

Важную веху в эволюции содержания идеологии составило творчество *К. Маркса* и *Ф. Энгельса*. Основоположники марксизма подошли к анализу идеологий с классовых позиций. Впервые развернутый марксистский анализ идеологии был дан ими в работах «Немецкая идеология» и «Святое семейство». Термин «идеология» использовался

для обозначения такого сознания, когда знания об обществе и его конфликтах преломляются сквозь призму социально-классовых интересов. Основоположники марксизма подчеркивали, что для идеологий типично иллюзорное отображение бытия, создание «иллюзии класса о самом себе». Свое учение К. Маркс и Ф. Энгельс не считали идеологией. Они подчеркивали, что в отличие от идеологов сумели найти научный метод познания социальных процессов, основанный на материалистическом мировоззрении и диалектике. Термин «научная идеология» принадлежит *В. И. Ленину*, который назвал так марксистское учение. Таким образом, был поставлен знак равенства между социальной наукой и марксистской идеологией. Все, что не вписывалось в марксистские принципы, не считалось приверженцами *В. И. Ленина* наукой.

Многие западные теоретики и мыслители, не разделявшие взгляды ортодоксальных марксистов, увидели все же в идеологии систему определенных социальных ценностей, с помощью которых можно решать важнейшие политические, экономические и социальные задачи. Ее значение в условиях XX в. постарался осмыслить немецкий социолог *К. Мангейм*. Прежде всего он пришел к выводу, что идеология представляет собой определенный образ мышления конкретных социальных групп, обусловленный их положением в обществе. А этот образ мышления связан с еще одним важным понятием – «интерес». Под таковым следует понимать проявление потребностей в виде стремлений социального субъекта к обладанию средствами их удовлетворения. И хотя после *К. Мангейма*, вплоть до наших дней, многие философы и политологи стараются доказать ненужность идеологии в связи с достижениями научно-технической революции и окончанием «холодной войны», сама политическая жизнь и политическая практика доказывают обратное. Существование человеческого общества невозможно без многочисленных идеологий. Именно с помощью идеологий политические субъекты (классы, этносы, другие социальные группы, политические партии, общественные организации и движения) выражают и продвигают свои политические интересы.

Таким образом, *идеология* – это систематизированная совокупность идей, ценностей и представлений, которые обусловлены интересами и устремлениями определенных социальных групп и общностей, выражает цели развития общества и человека, указывает пути и средства решения конкретных задач по достижению указанных целей.

Идеология выступает как ориентационно-мотивационная модель миропонимания и миропреобразования. Цель идеологии – формирование сознания людей и их поведения путем воздействия на сознание. Если

носитель идеологии выступает в качестве субъекта политических отношений, т. е. стремится реализовать свои интересы посредством использования государственной власти, то его система воззрений становится политической идеологией. При этом следует иметь в виду, что идеология и наука, политическая идеология и политическая наука (социально-политическая теория) – явления не тождественные. Если задачей первой выступает, главным образом, отражение интересов различных социальных субъектов, обоснование их устремлений и отражение их политических действий, то задача второй – объективное отражение социально-политической действительности, поиск обоснованного и всестороннего знания о ней. Если первая может включать в себя заведомо ложные идеи, то вторая стремится избавиться от сомнительных выводов, суждений, теорий, концепций.

Тем не менее политическая идеология и социально-политическая теория не исключают друг друга, а напротив, зачастую существуют в тесном единстве. Осознание социальными субъектами своих потребностей и интересов все же предполагает глубокое и всестороннее осмысление существующей действительности, и от того, насколько оно будет объективным, зависит успех или неуспех политических действий.

Идеология есть многоуровневый феномен. Она имеет *теоретико-концептуальный*, *программно-политический* и *обыденно-актуализированный* уровни своего проявления. Следует отметить, в чем специфика функционирования идеологии на каждом из указанных уровней.

Теоретико-концептуальный уровень идеологии образуют литературные сочинения, статьи, монографии, диссертации, в которых осмысливается социальная действительность и положение в ней данного социального субъекта. Этот уровень включает в себя представления о необходимости преобразования данной действительности, исходя из интересов и идеалов определенного слоя, класса, этноса или государства, указания о возможных средствах и методах достижения поставленных целей.

На *программно-политическом уровне* общие идейные принципы и политические установки трансформируются в политические программы, конкретные социальные требования, лозунги. Их содержание закрепляется в форме различного рода политических документов – манифестах, резолюциях, воззваниях, обращениях, постановлениях и т. п.

На *обыденно-актуализированном уровне* идеология выступает в качестве феномена обыденного индивидуального и группового сознания. Она проявляет себя в различных формах политической активности (или пассивности) ее носителей. Данный уровень характеризует степень освоения индивидами, социальной группой целей дан-

ной политической идеологии, меру их воплощения в практических делах и поступках субъектов политики.

Политическая идеология выполняет две основные социальные функции: *познавательную* и *мобилизационную (прагматичную)*. Однако политологи выделяют еще когнитивную (т. е. совмещающую в себе противоречия действительности), легитимизирующую, нормативную, интеграционную функции. Следует раскрыть сущность и предназначение каждой из них. Нетрудно обнаружить, что все перечисленные частные функции служат, главным образом, задачам выражения интересов определенного социального субъекта и обоснования его социальных устремлений на основе познания социальной действительности, а также мобилизации носителей данной идеологии на реализацию сформулированной в ней программы деятельности. И все же значение этих функций нельзя абсолютизировать, поскольку все социально-политические воззрения функционально связаны с интересами, порою субъективными, тех социальных групп, которые их разделяют, то в интерпретации политической действительности эти воззрения испытывают на себе тенденцию к ее искажению.

2. Идеология самым теснейшим образом связана с политикой. Исключение всякой монополии – идеологической или властной – является оптимальным вариантом взаимоотношения идеологии и политики, их равноправного положения по отношению друг к другу. Но любая власть заинтересована в существовании своей идеологии. Почему? Во-первых, идеология призвана оправдать проводимый властью курс, сыграть мобилизующую роль в реализации поставленных задач. Во-вторых, идеология призвана обеспечить поиск оптимальных путей развития общества. В-третьих, идеология рассматривается властью как способ социализации людей, т. е. усвоения каждым человеком определенных политических норм, ценностей и образцов.

Идеология тесно связана с пропагандой. Но идеологию и пропаганду нельзя отождествлять. *Пропаганда* (от лат. *propaganda* – подлежащее распространению) – это способ, система и характер распространения политических, философских, религиозных, других взглядов и идей с целью воздействия на сознание людей и изменения их поведения в желательном для пропагандиста направлении. Разумеется, пропаганда базируется на основе определенной идеологии.

Термин «пропаганда» вошел в политическую лексику не так давно. В 1622 г. папой Григорием XV было основано миссионерское учреждение – Конгрегация (объединение монашеских орденов) распространения веры. Оно создавалось для продвижения католичества среди

язычников и уничтожения ересей, по сути, являлось одним из первых пропагандистских учреждений. Реально значимым феноменом социальной жизни пропаганда становится в XX в. Она стала подразделяться на различные виды: религиозную, политическую, социальную, коммерческую. При этом пропаганда бывает открытой, когда источник информации известен, и тайной, когда настоящий источник законспирирован. Тайная пропаганда может быть использована для ведения психологической войны, деморализации противника. Поскольку в пропаганде используются зачастую недостоверные сведения, порой допускается приукрашивание (или наоборот – сгущение темных красок, т. е. происходит манипулирование общественным мнением), то иногда у людей возникает определенное недоверие даже к самому термину «пропаганда». Но любая власть, как и любая оппозиция, не могут обходиться без пропагандистских методов воздействия.

Необъективной пропаганде должна быть противопоставлена другая пропаганда (контрпропаганда). Необходимы и правовые ограничения, и запреты отдельных видов пропаганды – призывов к насильственным действиям против существующего строя, разжигание национальной или религиозной розни.

3. Государство, являясь формой самоорганизации в единое целое нации на конкретной территории, с момента своего конституирования становится выразителем и основным инструментом реализации интересов создавшей его общности. Иными словами, с момента самоорганизации национальной общности в государство совокупность составляющих ее идеологических принципов, целей и представлений становится государственной идеологией.

Конечно, основным субъектом ее формирования и носителем является народ. Однако носителем государственной идеологии является не только народ, но и каждая из составляющих его категорий людей. Различные общественные группы, слои, классы и общности, обладая собственными интересами и ценностными предпочтениями, одновременно могут признавать общую систему ценностей, но могут навязывать населению свои представления и зачастую сомнительные ценности. Важно, чтобы народ своевременно осознал фальшивость и иллюзорность сомнительных ценностей и вышел на объективное понимание идей, отвечающих настоящему движению к прогрессу.

Таким образом, *государственная идеология* есть целостная, относительно систематизированная совокупность идей, ценностей и представлений, в которых образующая данное государство общность людей (народ) осознает себя и свое положение в окружающей действи-

тельности, выражает свои потребности и интересы как единого целого, формулирует и оправдывает свои цели и устремления, обосновывает пути их достижения с помощью государственной власти. Более кратко государственную идеологию можно определить как составляющий основу деятельности данного государства комплекс общественно значимых идей, ценностей, норм и представлений, которые отвечают общим интересам и устремлениям его граждан.

Государственная идеология выполняет такие же функции в жизнедеятельности политического сообщества как и частные идеологии: познавательную, легитимизирующую (оправдывающую), мобилизационную. Вместе с тем для государственной идеологии приоритетными являются *нормативная, интегрирующая и мобилизационная* функции. Без идеологии государство становится несостоятельным, оно утрачивает свою сущность как таковое. Деидеологизация государства фактически означает и упразднение самого государства.

Механизм реализации государственной идеологии воплощен в действиях органов государственной власти, политических партий и общественных объединений, учреждений образования и культуры. Важную роль в идеологии любого государства играют *средства массовой информации (СМИ)*, поскольку являются основным инструментом идеологической ориентации человека в современном мире. Отличительные черты СМИ: публичность, т. е. неограниченный круг потребителей; наличие специальных приборов, аппаратуры; взаимодействие коммуникационных партнеров; как правило, однонаправленность воздействия от коммуникатора к читателю, зрителю; непостоянный характер аудитории. Выделяют следующие функции: информационную, образовательную, критики и контроля, артикуляции и интеграции, мобилизационную, инновационную, оперативную, формирования общественного мнения. Наличие развитых, демократически организованных СМИ, объективно освещающих политические события, – одна из важнейших гарантий стабильности демократического государства, эффективности управления обществом, реализации установок государственной идеологии.

4. Исходя из приведенных выше положений, можно дать следующее определение идеологии белорусского государства или белорусской государственной идеологии. Это – целостная, относительно самостоятельная совокупность взаимосвязанных идей, ценностей и представлений, в которых белорусский народ осознает себя и свое положение в окружающей действительности, выражает свои потребности и интересы, формулирует и оправдывает свои цели и устремления, обосновывает пути

их достижения посредством использования государственной власти. Белорусская государственная идеология должна стать своеобразным идейным синтезом, направленным на решение практических задач в конкретных реалиях и обозримой перспективе. Крайне важно, чтобы она аккумулировала все конструктивное из опыта прошлого, достижений настоящего, здравого смысла и научного поиска.

Белорусская государственная идеология должна основываться на *белорусской национальной идее*, в которой находят выражение такие традиции духовной культуры и ценности славянства, как вера в благодородный идеал созидания, стремление к справедливости и добродетели, служение обществу, соборность и коллективизм. В белорусской национальной идее воплощается историческое стремление белорусского народа к свободе, самостоятельности и благосостоянию, духовности, сохранению и развитию белорусской культуры, языка и науки, гуманистических перспектив и ответственности каждого гражданина Республики Беларусь. Становлению белорусской национальной идеи способствовало соединение духовного опыта западноевропейской и русской традиций в культуре Беларуси. Следует назвать имена Ф. Скорины, С. Полоцкого, К. Калиновского, Я. Купалы, Я. Коласа, М. Богдановича, К. Мазурова, П. Машерова.

Важнейшей базовой составляющей национальной идеи нашего народа выступает его принадлежность к восточнославянской цивилизационной общности, внутреннее духовное единство с русским народом. Эта принадлежность составляет сердцевину национального самосознания, и именно она предопределяет ту траекторию движения, придерживаясь которой белорусы обеспечивают свое сохранение и развитие как народа. Белорусская национальная идея является источником духовного обогащения, формирования гуманистического мировоззрения, высоких гражданских качеств, возрождения исторической памяти и национального самосознания.

5. Чрезвычайный интерес приобретает вопрос о соотношении государственной идеологии с идейным плюрализмом гражданского общества. Не противоречит ли само понятие «государственная идеология» ст. 4 Конституции Республики Беларусь, гласящей, что «идеология политических партий, религиозных и иных общественных объединений, социальных групп не может устанавливаться в качестве обязательной для граждан»? Может ли сочетаться государственная идеология с идеологиями политических партий, другими частными идеологиями?

Во-первых, государственная идеология отражает (или должна отражать) общие интересы, существующие в государстве и обществе. Но этот

общий интерес аккумулирует в той или иной степени частные интересы социальных групп и граждан. Конечно, частный интерес не должен быть подавлен или отстранен, но должен быть приведен в согласие с всеобщим, иначе становится проблематичным существование государства как единого целого, о чем свидетельствует печальный опыт Украины. Таким образом, государственная идеология представляет собой не что иное как концентрированное выражение общих интересов всех членов общества.

Во-вторых, идеологии политических партий не обязательно противоречат общенациональным интересам. Другое дело, что партийные программы и взгляды могут отличаться от государственных, иначе трактовать те или иные аспекты государственного развития. Если раньше партийные идеологии противостояли друг другу, то теперь среди глобальных идеологий (если они имеют гуманитарную направленность) наблюдается взаимопроникновение, взаимовлияние некоторых идей. Поэтому элементы консерватизма, либерализма, социализма можно найти в идеологиях различных государств, высказываниях политиков разного толка.

В-третьих, несмотря на то что государственная идеология может отождествляться с идеологией правящего слоя (или правящей партии), любое правительство должно и обязано руководствоваться интересами не только большинства, но и учитывать мнение меньшинства. Однако и в этом случае правительство должно апеллировать к общенациональным идеалам и интересам.

В-четвертых, государственная идеология как любая целостная совокупность идей может под влиянием меняющихся политических условий эволюционировать, подвергаться определенному изменению и даже радикальному преобразованию. Это предполагает определенную конкуренцию идей, поиск наиболее эффективных путей в достижении прогресса.

Таким образом, государственная идеология и идейный плюрализм не только совместимы друг с другом, но и предполагают свое сосуществование. Однако без государственной идеологии, как без института права, общество может погрязнуть в бесконечных спорах, что не будет способствовать укреплению государства. Признавая идейный плюрализм гражданского общества, государство не может допустить легального существования и открытой пропаганды идей и доктрин, направленных на разрушение общественных устоев или насильственное изменение существующего политического устройства. В мире нет государств с безбрежным идейным плюрализмом. Идейный плюрализм не должен перерасти в экстремизм, а призван способствовать поиску новых идей, направленных на дальнейшее движение общества по пути к прогрессу.



ОСНОВНЫЕ ИДЕОЛОГИЧЕСКИЕ КОНЦЕПЦИИ СОВРЕМЕННОСТИ

- 1. Либерализм и неолиберализм.*
- 2. Консерватизм и неоконсерватизм.*
- 3. Социалистическая идеология и ее разновидности.*
- 4. Национализм и другие радикальные идеологии.*

1. Наиболее распространенными идеологиями в современном мире являются идеологии либерализма и неолиберализма. В политической истории Запада возникновение либерализма связано со становлением индустриального общества и совпадает по времени с периодом буржуазных революций. Либерализм унаследовал передовые идеи античности и сформировался в конце XVII–XVIII в. на базе политической философии Дж. Локка, Т. Гоббса, Ш. Монтескье, А. Смита, А. Токвиля, Т. Джефферсона и др.

Основные компоненты либерализма на теоретико-концептуальном уровне:

- центральное место занимает идея индивидуальной свободы. Либерализм отстаивает самоценность человеческой личности и ее право на самостоятельное преследование личного интереса;
- признание естественных неотчуждаемых прав человека на жизнь, свободу и собственность. Дж. Локк: «Человек рождается с правом на полную свободу и неограниченное пользование всеми правами и привилегиями естественного закона»;
- разработана теория и практика правового государства: в основе законной власти может лежать лишь принцип народного согласия, народовластия и политического плюрализма; все граждане должны быть равны перед законом; конституционализм и принцип разделения властей;
- ограничение регулятивного влияния государства на общественную жизнь. Государство – это всего лишь «ночной сторож», его функции ограничиваются охраной порядка, частной собственностью

сти и свободной конкуренции, защитой внешнеполитического суверенитета;

- в экономической области либералы защищали принцип свободного рыночного обмена, личной предпринимательской инициативы, конкуренции, осуждали протекционизм, политическое вмешательство в экономику;

- идея гражданского общества как общества экономического, основанного на частной собственности и рынке, независимого от государства и политических институтов;

- в духовной сфере либерализм склонялся к терпимости и компромиссу. Свобода мнения и слова для либерализма важнейший принцип жизнедеятельности.

В XX в., в условиях усиления государственного управления экономикой и возрастания роли социальных ценностей, возникла новая форма либеральной идеологии – *неолиберализм*. Он адаптировал классические (традиционные) ценности либерализма к политическим реалиям второй половины XX в. и переориентировал политическую программу неолибералов на плюралистические формы организации и осуществления государственной власти (в отличие от прежней склонности либерализма определять демократичность жизни по большинству). Начало практического воплощения идей неолиберализма было положено американским президентом Ф. Рузвельтом в рамках проводимого им «нового курса». В основу политической программы неолибералов легли идеи консенсуса управляющих и управляемых, необходимости участия масс в политическом процессе, демократизации процедуры принятия управленческих решений.

Основные идейные установки неолиберализма:

- 1) целью общества провозглашался прогресс человечества на основе конституционного закона и порядка;

- 2) признается допустимость и необходимость вмешательства государства в экономическую сферу;

- 3) расширяется деятельность государства в социальной сфере (доступное медицинское обслуживание, бесплатное образование, расширение системы социального обеспечения);

- 4) особое значение уделяется правам и свободам человека, а в государственном устройстве – принципу разделения властей, открытости принятия решений;

- 5) поддерживается плюрализм мнений, реализуемых через многопартийность.

Носителями идеологии либерализма являются многие политические партии. Первые партии либералов возникли в XIX в. В 1947 г. 32 партии объединились в Либеральный интернационал. Самыми влиятельными являются Либеральная партия Великобритании, созданная в 1832 г., Демократическая партия США (1828 г.), Итальянская и Швейцарская либеральные партии (20-е гг. XX в.).

Именно основные ценности либерализма обусловили коренное изменение в массовых политических воззрениях во многих странах мира, легли в основу многих национальных идеологий, ориентиров неоконсерватизма и христианско-демократической идеологии. На либеральной основе развились многообразные теории политического участия, демократического элитизма и т. д.

2. Консерватизм возник в конце XVIII в. в Англии как реакция на французское Просвещение и революцию, как ответ на вызов либерализма и радикализма. Интеллектуальная консервативная традиция была разработана ее «духовными отцами»: англичанином Э. Берком («Размышление о революции во Франции»), французами Ж. де Местром и Л. де Бональдом. Они выражали интересы аристократии, тех слоев, которых новое индустриальное общество лишало устойчивого социального состояния и сословных привилегий.

Важнейшие принципы консерватизма, отраженные на теоретико-концептуальном уровне:

- традиционализм. Традиционные нормы жизни общества – главная движущая сила прогресса. Сохранение прошлого способно снять все напряжения настоящего и поэтому должно рассматриваться как моральный долг по отношению к будущим поколениям;
- нравственный абсолютизм – признание существования незыблемых нравственных идеалов и ценностей, которые должны формироваться всеми способами государственного и общественного воздействия и «обуздывать» греховную природу человека;
- власть в обществе должна принадлежать элите. Политика – сфера деятельности политических элит. Участие масс в политической жизни должно быть ограничено и находиться под контролем;
- неприязнь революций, сдержанное отношение к реформам, социальным изменениям, позитивное – только к тем из них, которые согласуются с существующим порядком и развиваются подконтрольно, а не стихийно;
- подлинной природе человека вообще чуждо понятие «свобода». Свобода личности предполагает подчинение государственной власти и лояльность к ней;

- критическое отношение к потенциальным возможностям совершенствования человека и общества с помощью политических средств: только религиозная вера может сделать человека лучше, политические законы лишь не позволяют ему сделать плохо. Отвергает веру в неизбежность общественного прогресса;

- отрицательное отношение к идее социального равенства и вера в естественную иерархию. Существующее разделение труда требует сохранения различий в социальном положении людей;

- частная собственность – гарант личной свободы, защиты социального порядка.

После Второй мировой войны консервативные идеи постепенно эволюционировали. Обозначилось явное стремление консерватизма, с одной стороны, к иррациональным идеям реакционного толка (например, «новые правые» во Франции), а с другой – к большей склонности к либеральным ценностям. Второе направление эволюции консервативных идей наиболее ярко проявилось в *неоконсерватизме* – идеологическом течении, сформировавшемся в качестве своеобразного ответа на экономический кризис 1973–1974 гг., массовые молодежные движения протеста в Западной Европе и расширение влияния неолиберальных идей.

Неоконсерватизм (представители: Д. Белл, З. Бжезинский, Р. Арон, А. Бенуа и др.) – современный тип консерватизма, основными идеями которого являются:

- 1) ограничение государственного вмешательства в рыночную экономику, регулирования экономической жизни и социальной сферы;

- 2) развитие институтов гражданского общества, уважительное отношение к закону;

- 3) приоритетность принципа свободы над принципом равенства. Равенство возможно только как равенство возможностей, но не как равенство условий и результатов. Индивидуальная свобода и поведение человека не могут выходить за рамки традиционных ценностей общества;

- 4) укрепление духовности, моральных основ общества, семьи, религии;

- 5) политическая деятельность – не привилегия, а профессия, доступная каждому при наличии соответствующих способностей. Но демократия может быть только элитарной;

- 6) суть социально-экономической политики заключается в том, чтобы создать условия, позволяющие рабочим делать сбережения, приобретать собственность. Социальные блага бесплатно следует предоставлять тем, кто в них действительно нуждается и сам не в

состоянии себя обеспечить («государство – не дойная корова», «иждивенчество – источник растущих притязаний»).

Носителями консервативной идеологии являются консервативные партии Великобритании, Канады, Австралии, Новой Зеландии, партии христианско-демократической направленности в Европе (Христианско-демократический союз Германии).

Теоретики неоконсерватизма стремились разработать программы, преодолевающие дефицит управления обществом (из-за чрезмерной демократизации), модернизирующие механизмы защиты элитизма, совершенствующие средства урегулирования конфликтов.

В целом неоконсерватизм весьма удачно приспособил традиционные ценности консервативного толка к реалиям позднеиндустриального (постиндустриального) этапа развития общества. В этих условиях неоконсерватизм и предложил обществу духовные приоритеты семьи и религии, социальной стабильности, базирующейся на моральной взаимответственности гражданина и государства и их взаимопомощи, уважении права и недоверии к чрезмерной демократизации, крепком государственном порядке и стабильности. Поддерживая внешнюю приверженность рыночному хозяйствованию, привилегированности отдельных страт и слоев, эти ориентиры были четко направлены на сохранение в обществе и гражданином чисто человеческих качеств, универсальных нравственных законов, без которых никакое экономическое и техническое развитие общества не заполнит образовавшегося в людских душах духовного вакуума.

3. Социализм связывает перспективы решения крупнейших общественных проблем с построением более справедливого и солидарного общества, с улучшением жизни трудящихся людей. Идеи социализма известны с древнейших времен, однако теоретическое обоснование и идеологическое оформление они получили только в XIX в. Первые попытки описать идеал этого общественного устройства предпринимались Т. Мором, Т. Кампанеллой, позже – Сен-Симоном, Оуэном и Фурье. В середине XIX в. К. Маркс и Ф. Энгельс дали теоретическое обоснование социализма, связав его осуществление с процессом исторического становления отдаленного общества «всеобщего изобилия» – коммунизма. Социалистическая идеология по сути является революционной доктриной. Она предполагает насильственное разрушение капиталистического социально-политического строя и построение методами и средствами диктатуры пролетариата социально-справедливого. Соединить эти идеи марксизма с рабочим движением в России попытался В. И. Ленин, рассматривая социа-

лизм как непосредственную политическую цель деятельности партии «нового типа».

Политические идеи социалистической идеологии на формационном подходе к оценке развития общества:

- коммунистическое общество – закономерный результат прогресса цивилизации. Капитализм создает предпосылки для социалистической революции и перехода к социализму. Главное противоречие, которое взрывает капитализм изнутри – это противоречие между общественным характером труда и частной собственностью на средства производства;

- капитализм создает и своего социального могильщика – пролетариат, освобождение пролетариата – лейтмотив социальной революции. Освобождая себя, пролетариат освобождает и всех трудящихся от любых форм эксплуатации. «Пролетарии всех стран, соединяйтесь!» – мобилизующий призыв к борьбе с эксплуататорами;

- общественная собственность на средства производства;

- принцип «От каждого по способностям, каждому по труду». Социалисты выступали против диспропорций в распределении материальных благ и ресурсов. Если социализм пытался воплотить принцип «От каждого по способностям, каждому по труду», то в коммунистической идеологии была обещана формула «От каждого по способностям, каждому по потребностям». Согласно этой формуле материальные блага в обществе должны распределяться по потребностям, а не по каким-то иным основаниям. Лишь удовлетворив свои первичные потребности (в пище, воде, убежище, безопасности и т. д.), человек начинает принимать участие в общественной жизни. Однако подобного рода принцип может быть реализован лишь при условии высочайшего уровня развития экономики и избытка общественных богатств, поскольку в противном случае актуальным становится вопрос о критерии определения справедливого уровня потребностей и тех, кто этот уровень будет определять;

- построение социально-справедливого общества невозможно без классовой борьбы, социалистической революции, диктатуры пролетариата и коммунистической партии;

- принципы социального равенства, коллективизма, всестороннее и гармоническое развитие личности в условиях свободы от эксплуатации. Социальное равенство понимается, прежде всего, как равенство результатов, а не равенство возможностей.

Развитие коммунистической формации проходит ряд этапов: переходный период, первая фаза и высшая. Социализм – переходный

этап на пути к коммунизму – подлинно справедливому и свободному обществу. Коммунизм – это общество свободных сознательных тружеников, где сформируется общественное самоуправление, а государство отомрет, где не будет классов и установится социальное равенство.

Носителями социалистической идеологии являются коммунистические партии. В 1980-е гг. они действовали в большинстве стран мира.

Социал-демократия. Термин появился в конце XX в., но в самостоятельное политическое течение в рабочем движении социал-демократия выделилась в 1920-х гг. К началу 1990 г. оно превратилось в одно из самых авторитетных политических течений современного мира.

Социал-демократическая идеология – доктрина постепенного (мирного) реформирования, преобразования буржуазного общества в социалистическое путем утверждения демократии во всех сферах жизни – политической, экономической, социальной и международной.

Ключевые идеи социал-демократии:

1) политический идеал – «демократический социализм», рассматриваемый как общество будущего. В политической сфере: наличие свободных выборов, возможность смены правительства мирным путем, гарантия прав личности и меньшинства, верховенство закона;

2) в экономике: плюрализм, основанный на началах самоуправления, предполагаются элементы планирования и сохранения рынка. Многообразие форм собственности – гарантия эффективной экономики и повышения благосостояния общества;

3) в социальной сфере: построение «государства всеобщего благоденствия», борьба за более высокое качество жизни, социальные свободы, достойные условия труда, доступность образования, медицины и т. д., социальное партнерство;

4) в международной сфере: мир и сотрудничество государств.

Проповедуемая социал-демократией концепция социального партнерства (заменившая и усовершенствовавшая концепцию классовой борьбы) в условиях стабильного развития стала привлекательной программой политического движения во многих странах.

События последних десятилетий демонстрируют усиление значимости идеологий в развитии общественных процессов. Помимо отмеченных классических, не перестают развиваться и быть востребованными национальные идеологии, набирают вес и влияние идеологии глобализма и антиглобализма.

4. Одной из широко распространенных идеологий глобального типа является национализм. Он представляет собой систему идей, взгля-

дов и убеждений, основанных на абсолютизации роли конкретной нации (этноса) и пренебрежении к другим этнонациональным общностям, даже дискриминации их прав и свобод. Необходимо различать национализм, сеющий межнациональную рознь, от национального движения, способного отстаивать интересы своей нации, содействовать национально-государственному строительству, но без ущерба, наносимого другим нациям. Современные исследователи межнациональных отношений выделяют две основные формы национализма: этнический и государственный. Следует раскрыть сущность этих двух форм национализма. Этнический национализм исходит из того, что нация является высшей, наиболее развитой формой этнической общности, наделенной исключительным правом на обладание государственностью. Государственный национализм направлен на обоснование легитимности и приоритетности национального государства, государственную экспансию или изоляционизм и широко использует в целях консолидации нации (либо граждан страны) военные, политические и экономические средства давления на другие страны.

В 20–40-е гг. XX в. в странах Европы, а также в других регионах мира широкое распространение получила идеология фашизма (от лат. *fascio* – пучок, связка) – это праворадикальное политическое движение и идеологическое течение, утверждающее превосходство и исключительность определенной нации или расы и отрицающее как либеральные, так и социалистические ценности. Несмотря на разгром нацистской Германии в 1945 г. и полный запрет фашистской идеологии, фашизм время от времени в виде неофашистских партий в различных странах поднимает голову. Экономические трудности, межнациональные противоречия и другие кризисные тенденции провоцируют неофашистские проявления, опасность которых нельзя недооценивать.

Из других радикальных идеологий следует выделить идеологии глобализма и антиглобализма. Глобализация представляет собой постепенное преобразование разнородного мирового социального пространства в единую глобальную систему, в которой беспрепятственно перемещаются информационные потоки, идеи, ценности и их носители, капиталы, товары и услуги. Под воздействием глобализационных процессов видоизменяются миропредставление, стандарты поведения, деятельность социальных институтов. Вместе с тем нельзя не видеть негативных последствий глобализации, поскольку она ведет к эксплуатации слабых сильными, нивелировке культур,

игнорированию интересов отдельных этносов, политике двойных стандартов, вседозволенности однополюсного мира. Антиглобализация – это своеобразная система протестных действий, направленных против политического, экономического, финансового и информационного диктата транснациональных корпораций, игнорирования национальных и культурных особенностей стран, безудержной эксплуатации их природных ресурсов, насаждения западного образа жизни. Самая известная мировой общественности антиглобалистская деятельность – это огромные протестные митинги, демонстрации и манифестации, которыми сопровождаются, в первую очередь, саммиты «большой восьмерки», Всемирного экономического форума, Европейского союза, Международного валютного фонда, Всемирной торговой организации.



КУЛЬТУРНО-ИСТОРИЧЕСКАЯ (ЦИВИЛИЗАЦИОННАЯ) СОСТАВЛЯЮЩАЯ ИДЕОЛОГИИ БЕЛОРУССКОГО ГОСУДАРСТВА

- 1. Формирование белорусской этнической общности, ее самосознания и национальной идеи.*
- 2. Государственность на белорусских землях.*
- 3. Провозглашение Республики Беларусь – начало нового этапа в развитии белорусского народа и его государственности.*
- 4. Свободолюбие, патриотизм, трудолюбие, гуманистические идеалы, демократизм, солидарность, чувство национального достоинства – важнейшие психологические составляющие самосознания белорусов.*

1. Осмысление исторического опыта народа предполагает глубокое изучение, во-первых, основных этапов формирования белорусского этноса, во-вторых, интеллектуальных и культурных достижений полиэтнического населения белорусской земли, что обусловило формирование белорусской национальной идеи. Эти процессы, в свою очередь, связаны с формированием восточнославянской (древнерусской) народности, наличием такого государственного образования как Киевская Русь. Несмотря на присутствие в каждой древнерусской земле особых культурных и политических традиций, в целом явно доминировали общерусские черты, обеспечившие поразительную культурную монолитность восточнославянского «русского мира» на всей территории от Карпат до Белого моря, несмотря на особенности и уникальность каждого региона. Следовательно, восточнославянская (древнерусская) народность – важный этап в формировании трех братских народов – русского, белорусского и украинского. В результате социально-экономических, политических и этнических процессов, которые

происходили в Беларуси в XIV–XVI вв. сначала в условиях Великого княжества Литовского, затем Речи Посполитой, к XVII в. сформировалась самостоятельная восточнославянская этносоциальная общность – белорусский этнос (народность) с его основными этническими признаками: территорией, культурой, языком, особенностями хозяйственных связей, определенным уровнем самосознания. Естественно, у населения Беларуси в то время выявились не только специфические особенности, но и наиболее существенные черты, характерные для всего историко-этнографического региона, где проживали восточно-европейские народы (русские, украинцы), а в более широком смысле – черты европейской и общечеловеческой культуры.

Как известно, возникновение любой самостоятельной государственности тесно связано с формированием нации. Современные нации – порождение нового и новейшего времени. Они формировались вместе с развитием рыночных отношений, становлением индустриальной цивилизации. Процесс консолидации белорусов в самостоятельную нацию также был объективным и закономерным явлением. Однако противоречивые социально-экономические и политические факторы, отсутствие реальных политических прав и свобод, наличие крепостнических пережитков в условиях Российской империи сдерживали ее формирование и развитие национального самосознания. Но это не смогло остановить объективный процесс консолидации белорусов в нацию. Белорусская интеллигенция, находившаяся в стадии своего становления, во 2-й половине XIX – начале XX в. возглавила борьбу за национальное возрождение. Возрожденческая идеология получила свое отражение в творчестве Ф. Богушевича, А. Гуриновича, позднее Я. Купалы, Я. Коласа, М. Богдановича. Весомый вклад в ее формирование внесли газета «Наша нива», авторы многих статей, публиковавшихся в этом издании. Таким образом, процесс консолидации белорусского этноса растянулся на столетия. Но начавшийся XX в. заметно ускорил процесс пробуждения национального самосознания, что в свою очередь способствовало формированию белорусской нации.

2. Начать рассмотрение вопроса о государственности на белорусских землях следует с того, что ее элементы присутствовали в Полоцком и других княжествах, существовавших на белорусской территории в IX – начале XIII в. Однако только элементы. Называть Полоцкое или Туровское княжества государствами, по всей видимости, все же нельзя. Можно говорить о государстве Древняя (или Киевская) Русь. Хотя и оно не было государством в современном смысле этого слова. Русь была тем, что тогда именовалось «землей», т. е. территорией,

принадлежавшей русскому народу. Следовательно, идея белорусской государственности имеет общерусские исторические корни, восходит к древнерусским содержанию и форме государственности. Это полностью относится и к эпохе так называемой феодальной раздробленности, когда все княжества Руси вышли из повиновения Киеву и стали жить самостоятельной жизнью. Существование отдельных русских княжеств со своими столицами и князьями воспринималось в то время как естественное явление. Тем не менее они составляли одну страну – Русь с единым русским народом.

Возникшее в XIII в. Великое княжество Литовское, Русское, Жемойтское следует рассматривать как полиэтническое государство, федерацию народов, в первую очередь литовского и славянских (русских) народов. Вполне закономерно, что ВКЛ воспринималось его населением, в том числе православным, как своя держава. Но считать ВКЛ белорусским государством также нельзя. Вхождение белорусских земель в состав Речи Посполитой надолго отложило вопрос о белорусской государственности. Непосредственные предпосылки для возникновения белорусской государственности формировались на протяжении XIX – начала XX в. Не случайно будущий декабрист Н. Муравьев, проходивший службу в Беларуси, в своем проекте (минский вариант) Конституции (1821 г.) высказал идею создания Западной державы (с центром в Вильно) в качестве составной части России. Однако непосредственно вопросы белорусской государственности стали подниматься белорусскими национальными деятелями на рубеже XIX–XX вв.

Идея национального освобождения и провозглашения национальной государственности белорусского народа выдвигалась К. Калиновским еще в период восстания 1863–1864 гг. Эта идея была подхвачена и развита белорусскими народниками в 80-е гг. XIX в. в журнале «Гомон». При отсутствии у белорусов своей государственности, самостоятельных форм политической и экономической жизни борьба демократической интеллигенции в этот период за национально-культурное возрождение являлась важнейшим объединительным фактором белорусского народа, способствовала пробуждению его политического самосознания. Именно это обстоятельство и обусловило появление первой национальной партии – Белорусской социалистической грамады, которая, влившись в революционный поток борьбы против самодержавия, заявила о необходимости установления в России федеративной демократической республики со свободным самоопределением белорусского и других народов, проживавших в границах Российского государства.

Обострившиеся противоречия в России в начале XX в., вызванные во многом социальными издержками индустриального реформирования при сохранении традиционных укладов в сельском хозяйстве, невысокая степень уровня достигнутого страной прогресса по сравнению с ведущими державами мира настоятельно диктовали необходимость ее модернизации. Ожесточенные споры, вылившиеся в серьезные конфликты, болезненное восприятие массами их невысокого уровня благосостояния в итоге вызвали три революции, в ходе которых выявилось несколько моделей возможного развития – монархической, либеральной, социал-демократической и неонароднической. Но ни одна из них, к сожалению, не могла охватить всю полноту сложнейших проблем, предложить эффективные пути их решения. Подобные тенденции сказались и в общественно-политическом движении Беларуси. Особое значение стал приобретать вопрос о белорусской государственности. Однако поначалу речь шла об автономии Беларуси в границах Российской федеративной демократической республики.

В дальнейшем национально-государственное строительство в Беларуси тесно связано с революционными событиями 1917 г., гражданской войной. Тогда проявились две тенденции. Первая отражала потребность скорейшего преодоления социальной и национальной отсталости. Подобную модернизацию «догоняющего» типа мыслилось осуществить на советской основе. Другая тенденция выражала стремление части интеллигенции к самоопределению белорусского народа в виде независимой республики на основе парламентской демократии.

Провозглашенная умеренными белорусскими социалистами в марте 1918 г. Белорусская Народная Республика (БНР) не была государственным образованием даже в «марионеточной форме». Хотя республика и провозглашалась в этнических границах проживания белорусов, свою юрисдикцию на этой территории она не осуществляла. Несмотря на то что созданные политические структуры (Рада БНР и Народный секретариат) пытались выступать соответственно в виде законодательной и исполнительной ветвей власти, реальными властными полномочиями они не обладали. Акт самоопределения БНР не поддержало в своей массе и население Беларуси. Не было армии, отсутствовала судебная и финансовая системы, так и не сформировались органы власти на местах. Функции правительства БНР ограничились урезанными полномочиями его представителей при германской оккупационной администрации и решениями некоторых задач в культурно-образовательной сфере, а также в области развития местной промышленности, торговли. Провозглашение БНР было важным шагом

в создании белорусской государственности, поскольку привлекало внимание общественности, в том числе и в Советской России, к белорусским проблемам. Перипетии национально-государственного строительства были обусловлены многими объективными и субъективными обстоятельствами, среди которых особую роль играли внутренние и внешние факторы, логика политической борьбы. Это в какой-то мере и предопределило поражение тех политических сил, которые пытались реализовать идею БНР, ориентируясь на желанный «патронаж» Запада.

Реальная белорусская государственность началась с 1 января 1919 г., когда была провозглашена Белорусская Советская Социалистическая Республика (БССР). Создавалась политико-территориальная единица с атрибутами белорусской государственности в рамках советского строя в то время, когда коммунистические лидеры всерьез еще рассчитывали на мировую социалистическую революцию, пропуская которой, казалось, давали о себе знать в Германии, Венгрии, других европейских странах. Однако надежды построить Всемирную Советскую Федерацию с каждым днем становились все более призрачными. В то же время опыт гражданской войны, борьбы с иностранной интервенцией, переход к мирному строительству свидетельствовали, что выжить по одиночке советские республики не смогут, как не смогут построить новое общество. В этих условиях начался переход к новому этапу государственного строительства – объединению республик в единое государство с общими для всех республик органами управления. Так, в декабре 1922 г. возник Союз Советских Социалистических Республик (СССР).

Вместе с тем следует подчеркнуть, что БССР в условиях ограниченного суверенитета выполнила государственную, политическую, экономическую, социальную и культурную роли объединения и консолидации белорусской нации. Был создан мощный экономический потенциал, произошли серьезные изменения в социальной сфере, сформировался кадровый состав профессионалов-управленцев. Впервые возник реально действовавший национальный аппарат государственной власти, государственная национальная система просвещения, образования и науки, профессионального искусства и культуры, массовая пресса, созданы другие институты суверенного государства. Советская система продемонстрировала огромные мобилизационные возможности. Страна в очередной раз поразила мир, превратившись в одну из сверхдержав, на полвека обеспечившая мировое равновесие именно тогда, когда технический прогресс привел человечество на грань самоуничтожения. Но цена советских свершений оказалась

чрезвычайно высокой. Материальные лишения, зачастую голодные годы, тяжелый труд, социальные издержки – все это с избытком выпало на долю советского народа.

В то же время деформации общественно-политической жизни не могли подорвать высокое чувство патриотизма белорусов, их решимость отстаивать свою независимость в борьбе против немецко-фашистских захватчиков. Великая Отечественная война стала серьезным испытанием на мужество и стойкость нашего народа. Она нанесла такой урон Беларуси, что республику пришлось восстанавливать заново. И это был подвиг трудовой – равный подвигу военному. За послевоенные годы наш народ не только поднял страну из руин, но и превратил ее в индустриально развитую республику. Это стало возможным при помощи советских республик, входивших тогда в единую братскую семью народов. Однако обострившиеся противоречия внутри административно-командной системы привели к возникновению кризисных явлений в обществе. Набиравшие силу центробежные процессы привели к развалу СССР. Таким образом, советский период становления и развития белорусской государственности был противоречивым. Он принес как положительные, так и негативные результаты. И этот совокупный исторический опыт необходимо учитывать при формировании современной идеологии белорусского государства.

3. С провозглашением независимости Республики Беларусь (1991 г.) начался переходный период в истории страны, связанный с формированием новых общественных отношений и многоукладной экономики. При этом следует иметь в виду, что в начале 90-х гг. XX в. старые системы управления были разрушены, а новые находились в стадии становления. Это привело к снижению стабильности и ослаблению государственной власти. В 1991–1994 гг. шли поиски направлений и форм, ориентированных на укрепление белорусской государственности. Важную роль в этом сыграло введение института президентства и реальное разделение полномочий законодательной, исполнительной и судебной властей. Решение конкретных задач укрепления белорусской государственности выявило ряд *особенностей* системы управления государством, которые следует учитывать, рассматривая политические процессы в республике, происходившие в переходный период.

1. Ключевым фактором повышения стабильности государственного развития в условиях переходного периода стало усиление координации в действиях всех ветвей власти, а также повышение эффективности работы исполнительной «вертикали». Президентские выборы 1994 г., последующие годы это убедительно доказали, хотя

поначалу была осуществлена попытка сделать крен на развитие парламентских форм демократии.

2. Повышенное внимание государственных органов власти к общественно-политической сфере.

3. Власть и общественное мнение должны быть максимально монолитны для достижения поставленных целей. Монолитны – не значит одинаковы и однообразны. Власть и общественное мнение должны сосуществовать как «сообщающиеся сосуды».

4. Ясная внешнеполитическая линия и четкие приоритеты внешнеполитического и внешнеэкономического развития. Внешняя политика Республики Беларусь – многовекторна, основана на добрососедстве и взаимовыгодном сотрудничестве со всеми странами. Мировой финансовый кризис оказал негативное влияние на развитие страны. В стране много проблем. И надо приложить немало усилий во всех сферах, чтобы добиться существенного прогресса. Государственная идеология как важнейший ресурс призвана помочь в этом движении вперед.

4. Прежде всего следует уяснить содержание понятия «свобода», его отличие от понятия «эгоизм», показать, что свободолюбие являлось характерной чертой восточных славян. Необходимо привести исторические факты, свидетельствующие о стремлении белорусов к свободе. Понятие «свобода» тесно связано с другим понятием – «справедливость», представляющим собой важнейший принцип, в соответствии с которым индивиды и социальные группы должны получать то, что они реально заслуживают.

Патриотизм (от греч. *patris* – родина, отечество) есть нравственный и политический принцип, социальное чувство, содержанием которого является любовь к своему отечеству, преданность ему, гордость за его прошлое и настоящее, стремление защищать интересы родины. Патриотизм как одно из наиболее глубоких национальных чувств белорусов также формировался на протяжении многих веков истории. С образованием Древнерусского государства восточные славяне стали осознавать его пространство как край своих отцов, как родную землю, которую живущие на ней поколения должны беречь, защищать и приумножать. На протяжении всех последующих этапов своего исторического развития белорусы неизменно проявляли эти чувства – свободолюбие, справедливость, патриотизм. С ними связана также и гамма других чувств – отважность, упорство мужество, героизм, готовность к самопожертвованию ради свободы. Эти чувства являются неотъемлемыми для белорусского народа, о чем свидетельствуют годы Великой Отечественной войны.

Важнейшей чертой белорусского народа является *трудолюбие*. Производительный труд был и остается, пожалуй, единственным способом добывания белорусами жизненных благ. Эта трудовая созидательная ориентация обусловлена рядом обстоятельств. Во-первых, генетической предрасположенностью славян к мирным, добрососедским отношениям с другими народами. Ни предки белорусов, ни сами белорусы как самобытный этнос никогда не покушались на чужое добро и не вели завоевательных войн. Во-вторых, сложилось так, что белорусы по большей части своей истории являлись объектом эксплуатации в той или иной мере со стороны представителей других этнических общностей, а значит, они (белорусы) не могли пользоваться трудом других. В-третьих, свои небольшие природные богатства белорусы использовали для собственного потребления и лишь незначительную их часть превращали в предметы обмена. Сегодня же белорусы не располагают такими природными ресурсами, благодаря которым они могли бы, подобно другим народам, обеспечить безбедное существование себе и своим будущим поколениям. Ценностная установка на труд, подготовка новых поколений белорусов к созидательной деятельности – один из важнейших элементов идеологии белорусского государства. Все это является залогом достижения национально-государственного идеала и цели общественного развития Беларуси – становления сильного и эффективного государства.

Гуманистические и демократические идеалы нашего народа берут свое начало также с глубокой древности. Эти традиции закладывались предками белорусов во времена земель-княжеств XI–XIII вв. *Гуманизм* (от лат. *humanus* – человеческий) – нравственно-этический принцип, заключающийся в признании человеческой личности высшей общественной ценностью. Гуманистические идеалы пронизывают произведения многих выдающихся деятелей белорусской культуры эпохи Возрождения – Ф. Скорины, Н. Гусовского, Л. Сапеги и др. В произведениях указанных авторов изложена вера в человека деятельного, гармонически развитого, обладающего высокой духовностью и нравственным совершенством.

Демократические идеалы и традиции занимают особое место в наследии белорусского народа. Для Полоцкого, Туровского и других княжеств, существовавших на белорусских землях, был характерен демократизм их внутренней жизнедеятельности. В Полоцком княжестве в XII–XIII вв. действовали две ветви власти: княжеская и вечевая. Вече – собрание свободных людей, призванное решать наиболее значимые общественные дела. Оно ограничивало княжескую власть,

но не подменяло ее полностью. Однако в исключительных случаях по решению вече князь мог быть отстраненным от власти. Конечно, речь идет не о демократии в современном смысле данного понятия, а о конкретно-исторических, ограниченных ее формах. Широкое распространение в XVI – начале XX в. в Беларуси получила так называемая «грамада» – основное социально-территориальное и социокультурное общинное объединение сельских жителей. Таким образом, гуманизм и демократизм – неотъемлемые идеалы, ценности и ориентиры белорусского народа. Они не привнесены извне, а выработаны историей. За них наши предки боролись, стремились воплощать в реальную жизнь.

Преобладающей чертой характера белорусов является *толерантность* (от лат. *tolerantia* – терпение) – терпимость, снисходительность к кому или чему-либо. Толерантность есть отношение к другому человеку, к представителям другого этноса или религиозной конфессии, к другим социальным общностям как к равным себе партнерам. Толерантность как жизненная установка предполагает настроенность на взаимопонимание с другими людьми, доброжелательные с ними взаимоотношения, на признание и уважение их права на собственную самобытность. Это важное качество белорусов предопределяется особым положением Беларуси в европейском культурно-цивилизационном пространстве.

Одной из важных традиционных ценностей белорусского народа является *доброжелательность*. Она представляет собой свойственное отдельной личности или целой социальной общности (национальной, территориальной, социокультурной и т. п.) желание добра другому человеку, другому народу, проявление участия, расположения, поддержки других людей. Белорусы высоко оценивают доброжелательность как важнейший принцип взаимоотношений в семье, с друзьями, на работе.



ПОЛИТИЧЕСКАЯ И СОЦИОГУМАНИТАРНАЯ СОСТАВЛЯЮЩИЕ ИДЕОЛОГИИ БЕЛОРУССКОГО ГОСУДАРСТВА

1. Конституция Республики Беларусь – форма юридического закрепления базовых положений идеологии белорусского государства.

2. Человек, его права, свободы и гарантии их реализации – высшая ценность и цель белорусского общества и государства.

3. Идеология и экономика. Экономическая политика и ее воздействие на государственную идеологию.

4. Идея социального государства и его реализация в законодательстве и политике Республики Беларусь.

5. Политика белорусского государства в области этнических и конфессиональных отношений.

1. Определенная система взглядов и идей находит отражение в конституционных нормах. Идеологические установки зачастую пронизывают все содержание любой Конституции. При этом главные свойства Конституции – юридические и политические. Слово «конституция» (от лат. *constitutio*) – установление, строение. Конституция – это основной закон государства, закрепляющий организацию государственной власти и определяющий ее взаимоотношения с обществом и гражданами. Это значит, что на ее основе формируется вся система существующего законодательства, в ней определяется компетенция государственных органов. В Конституции содержатся, как правило, и ориентиры развития государства и общества.

Возвращаясь к идеологическому свойству Конституции, следует подчеркнуть, что она призвана, во-первых, отражать сложившиеся в обществе отношения, духовные традиции и ценности, во-вторых, должна предложить обществу цели и идеалы развития. Конституция

обязана аккумулировать духовные ценности общества, помогать их развитию и одновременно отстаивать, защищать. В этом заключается ее не только правовая, но и идеологическая функция.

Нынешняя Конституция Республики Беларусь была принята Верховным советом 15 марта 1994 г. Она отразила изменения, которые произошли в обществе, но несла в себе определенные противоречия. Так, по Конституции утверждался пост Президента, однако явное превышение полномочий оставалось за Верховным Советом, что в итоге привело к конфронтации Президента и Верховного Совета, а затем – к конституционному кризису. Это противоречие было снято республиканским референдумом 24 ноября 1996 г., в результате которого подавляющим большинством голосов избирателей были одобрены дополнения и изменения в Конституцию, предложенные Президентом. При этом содержание Конституции не претерпело серьезных изменений. Дополнения и изменения касались полномочий Президента, структуры и функций парламента, местного управления и самоуправления.

Согласно статье 1 Конституции Республики Беларусь, наша страна – это унитарное, демократическое, социальное, правовое государство. Данная статья закрепляет также принцип суверенитета. Государственный суверенитет – это важнейшее, основное свойство государства, в силу которого осуществляемая им власть является единой, верховной и независимой. Однако это не означает, что провозглашенная независимость лишает страну возможностей входить в различные межгосударственные образования. Обладание государственным суверенитетом – это не что иное, как верховенство и независимость государственной власти внутри страны и в проведении внешней политики.

Государственная власть, обладая полнотой и верховенством, не безгранична в своих властных амбициях. Всегда есть пределы этой власти. Поэтому важно помнить, что именно народ является источником государственной власти. Он осуществляет ее как непосредственно (на референдумах, при проведении выборов Президента, парламента, местных Советов депутатов), так и через представительные органы в формах и пределах, установленных Конституцией.

Основы конституционного строя включают в себя: оптимальный баланс прав и законных интересов государства, общества и человека; наличие демократии, которая осуществляется на основе многообразия политических институтов, идеологий и мнений; реалий правового и социального государства.

В соответствии с Конституцией, Республика Беларусь – демократическое государство. Демократическим считается такое государство,

в котором обеспечивается народовластие, политический плюрализм (многообразие взглядов, мнений, политических партий), внедрен принцип разделения властей, существует местное самоуправление.

Демократия – власть народа – не означает жесткий диктат большинства, она предполагает учет мнений меньшинства. Но это отнюдь не означает, что агрессивное меньшинство должно понукать большинством, игнорировать мнение большинства. Обеспечить баланс интересов отдельного гражданина, группы граждан, общества в целом – важная и трудная задача любого демократического государства.

Республика Беларусь – правовое государство. Различают следующие главные принципы правового государства: а) признание прав и свобод человека; б) верховенство (господство) права; в) разделение властей; г) равенство всех граждан перед законом; д) наличие и обеспечение полномочий органов местного самоуправления. Все эти черты правового государства реально закреплены в Конституции РБ.

Таким образом, Конституция Республики Беларусь – важнейший юридический, политический и идеологический документ.

2. Согласно Конституции, человек, его права и свободы, гарантии их реализации являются высшей ценностью общества и государства.

Права человека – это совокупность норм и принципов, закрепляющих систему политических отношений, которые гарантируют предоставление индивиду определенных свобод и социальных благ. Обеспечение прав человека зависит прежде всего от уровня демократичности существующего строя, а также от сложившихся в государстве традиций и обычаев, от наличия определенных ресурсов.

Длительная борьба человечества за реализацию своих прав и свобод сформировала основные их типы.

Гражданские (личные) права – это совокупность прав, присущих человеку от рождения. К гражданским правам относят: право на жизнь и достоинство личности, свободу и личную неприкосновенность, свободу передвижения, неприкосновенности жилища, тайны переписки.

Политические права – это совокупность прав, которые обеспечивают участие граждан в государственном управлении. К ним относят: свободу слова, печати, совести, право на получение достоверной информации, право на объединения, свободу избирать и быть избранным в представительные органы власти, свободу союзов, демонстраций и т. д.

Социально-экономические права – это права и возможности граждан в области распоряжения продуктами своего труда и факторами материальной деятельности. Конституция Республики Беларусь гарантирует право на собственность, свободу экономической деятельности, право на труд,

на отдых, защиту от безработицы, выбор профессии, право на коллективное действие по защите трудовых прав, право на жилище, охрану здоровья, социальное обеспечение, образование, участие в культурной жизни.

Культурные и экологические права – это права, которые должны обеспечивать гражданам приобщение к культурным ценностям, здоровую природную среду.

Кроме прав, Конституция Республики Беларусь определяет и обязанности граждан. В частности, они должны соблюдать законы и национальные традиции, уважать достоинства, права, свободы, интересы других людей, беречь культурно-историческое, духовное наследие и другие национальные ценности, охранять природу, принимать участие в финансировании государственных расходов путем уплаты налогов, пошлин, других платежей и т. д.

Таким образом, государство ответственно перед гражданином за создание условий для достойного и свободного развития личности, а гражданин ответственен перед государством за неукоснительное исполнение обязанностей, возложенных на него Конституцией.

3. Экономика как системное единство отношений производства, обмена, распределения и потребления воздействует на политику как прямо, так и косвенно. Она определяет общую направленность идеологии и социальный характер действующих политических институтов. В то же время для успешного экономического развития большое значение имеет способность политики обеспечивать в обществе легитимное представительство различных групп и интересов, согласование и координацию деятельности многочисленных субъектов.

Экономическая политика – это система хозяйственных мероприятий, проводимых государственной властью для достижения определенных целей. Диапазон экономической политики может быть весьма широким – от абсолютного невмешательства государства в экономику до жесткого управления ею. Экономическая политика включает в себя разные направления: бюджетно-финансовое, денежно-кредитное, инвестиционное, налоговое и др. Каждое из этих направлений представляет собой совокупность идей, принципов, норм и имеет прямую связь с идеологией. В чем конкретно состоит «экономический срез» познавательной и мобилизующей функций идеологии?

1. Выработанная идеология в явных или неявных формах формулирует общую стратегию развития той или иной социально-экономической системы и параметры ее функционирования, что позволяет сформировать принципы поведения хозяйствующих субъектов применительно к конкретно-историческим условиям.

2. Если сформулированная стратегия принимается большинством, то воспринятая идеология служит объединяющей и консолидирующей основой общества. Кроме того, она способствует мобилизации общества на решение поставленных задач, разрешение противоречий, возникающих между субъектами.

3. Идеология выполняет важную коммуникативную функцию, позволяющую создавать общий методический и методологический подход в анализе явлений и процессов. Это обстоятельство позволяет прогнозировать складывающуюся ситуацию, вносить коррективы и делать нормативные выводы более точными и адресными.

В начале 90-х гг. XX в. Беларусь столкнулась с существенными трудностями в социально-экономической сфере, которые в значительной мере обусловили распад СССР и переход к рыночным отношениям. Однако в качестве перспективной модели наше государство избрало социально ориентированную рыночную экономику. Такой выбор, в отличие от либеральных моделей, не предполагал шоковых методов, несущих, как показала практика ряда стран Восточной Европы, огромные лишения для миллионов людей.

Белорусская модель включает в себя как традиционные принципы функционирования рыночной экономики, в том числе развитие частной инициативы, становление предпринимательства и др., так и специфические черты, которые отражают историю страны, традиции народа, его менталитет с преобладанием таких свойств, как стремление к социальной справедливости, взаимопомощи и коллективизму. Для белорусской социально-экономической модели стали характерны: сильная государственная власть, обеспечивающая политическую стабильность, безопасность, социальную справедливость и общественный порядок; развитие частного сектора в сочетании с государственным и не в ущерб национальным интересам; приватизация, выступающая не как самоцель, а как средство найти заинтересованного инвестора, создать эффективного собственника; интеграция с Россией, формирование Евразийского союза; сильная социальная политика, инвестиции в здоровье, образование, профессиональное и культурное развитие личности, а также адресная социальная помощь.

Белорусская социально-экономическая модель прошла проверку временем. Она позволила преодолеть глубокий спад производства, избежать социальных потрясений, укрепить государственность и реальный суверенитет страны. Вместе с тем белорусская социально-экономическая модель определила ряд серьезных недостатков, выявившихся особенно за последние годы: слабая инвестиционная направленность

экономики, медленные темпы модернизации производства, что снижает конкурентоспособность белорусских товаров, проблемы малого и среднего предпринимательства, неэффективное расходование государственных средств. Эти и некоторые другие недостатки вкупе с последствиями мирового экономического и финансового кризиса привели к тому, что основные положения Программы социально-экономического развития страны на 2011–2015 гг. оказались не выполненными. Например, прирост внутреннего валового продукта за пятилетие оказался ниже запланированного. Число убыточных предприятий в промышленности к концу 2015 г. составило почти 35% от их общего количества. Впервые наблюдается определенное ухудшение благосостояния основной массы населения. Совершенно очевидно, что необходимо принять существенные меры по оживлению экономики. Многие экономисты приходят к выводу о необходимости усиления роли государства в первоочередном порядке в качестве прямого источника конечного спроса. По их мнению, следует развернуть финансирование кризисных программ, ориентированных как на развитие инфраструктуры, так и на технико-технологическое обновление производства и его реконструкцию. Вместе с ростом промышленного производства можно будет добиться повышения массового платежеспособного спроса населения. Это же послужит основой для расширения налоговой базы, роста стабильности доходов бюджета, не зависящих от конъюнктуры мировых рынков. Идеологическая составляющая должна в этих условиях сыграть мобилизующую роль в решениях этих непростых задач. Но важно, чтобы государственная идеология, ее аппарат не уходили от острых проблем, волнующих все общество.

4. Республика Беларусь – социальное государство. Как правило, в литературе выделяют следующие признаки социального государства: а) оно ответственно за существование общества; б) в социальном государстве индивид несет обязанности перед иными лицами и обществом в целом; в) это такое государство, которое помогает человеку, обеспечивает его достойное существование.

Одной из основных характеристик социального государства является гарантированность каждому достойного прожиточного минимума. Достойное развитие личности, безусловно, возможно, когда государство уделяет внимание таким важнейшим социально-экономическим правам, как право на труд, образование, выбор профессии, охрану здоровья и др. Для социального государства характерна политика, предполагающая обеспечение социального равенства. Но социальное равенство не означает социальную уравниловку. Речь идет про обеспечение равных

возможностей человека. В этих целях государство использует различные средства – правовые, экономические, организационные и др. В социальном государстве должна быть сбалансированная система льгот и преимуществ, в ином случае это может привести к ущемлению прав граждан, за счет которых она формируется. Для социального государства характерен баланс интересов человека, общества и государства, в том числе возможность их обеспечения не только нормами права, но и другими социальными регуляторами.

Статья 21 Конституции Республики Беларусь гласит: «Каждый имеет право на достойный уровень жизни, включая достаточное питание, одежду, жилье и постоянное улучшение необходимых для этого условий». Органы государственной власти Беларуси осуществляют широкий комплекс мер по всем направлениям социальной политики. С целью обеспечения достойного уровня жизни всех граждан в республике разработана система социальных стандартов, включающая в себя 44 норматива по жизненно важным благам, доступность которых для всех в состоянии обеспечить наше государство. Эти стандарты определяют виды и уровень услуг в области образования и здравоохранения, физической культуры и спорта, жилищно-коммунального хозяйства, торговли, транспорта, связи, бытового обслуживания.

Совершенствуется система адресной социальной поддержки малообеспеченных граждан, принимаются меры для перехода к страховым принципам назначения трудовых пенсий и пособий по безработице, реализуется программа активной политики на рынке труда. Это особенно важно в условиях непрекращающегося мирового экономического кризиса, последствия которого ощущает наша страна. Однако важно отметить, что уровень и качество социальной политики во многом зависят от достижений экономики.

5. Межнациональные отношения в Республике Беларусь характеризуются стабильностью, отсутствием конфликтов и столкновений. Это объясняется проводимой государством эффективной национальной политикой, менталитетом граждан страны, историческими традициями, мирным межэтническим взаимодействием, давними и прочными связями между этническими группами, проживающими на территории страны. По данным переписи 2009 г., в Беларуси проживают представители более 130 национальностей. К белорусам относят себя 83,7% жителей страны. К русским – 8,3%, полякам – 3,1%, украинцам – 1,7%, другим национальностям – 0,6%. Конституция и законодательство Республики Беларусь признают существование национальных общностей как составной части белорусского народа. В соот-

ветствии со ст. 14 Конституции РБ, государство регулирует отношения между социальными, национальными и другими общностями на основе принципов равенства перед законом, уважения их прав и интересов. Статьей 15 предусмотрено, что государство ответственно за сохранение историко-культурного и духовного наследия, свободное развитие культур всех национальных общностей, проживающих в Беларуси.

К числу основных законов, регулирующих межнациональные отношения в стране, относятся Законы Республики Беларусь «О гражданстве» и «О национальных меньшинствах». В частности, Закон «О национальных меньшинствах» направлен на создание условий для свободного развития национальных меньшинств, а также на защиту их прав и законных интересов. Кодекс об образовании и Закон «О культуре» предоставляют национальным общностям право на изучение родного языка в специальных классах, группах, школах, а также возрождение национальной культуры и традиций.

Национальный язык наравне с другими признаками (культурой, территорией, самосознанием) является отличительной характеристикой определенной этнической общности. Вместе с тем в мире существуют примеры, когда несколько этнических общностей используют один язык, хотя и с разными диалектами. Встречаются случаи, когда представители одной нации разговаривают на нескольких языках.

Следует иметь в виду, что значительная часть граждан Беларуси считает своими родными языками и белорусский, и русский. Именно поэтому согласно Конституции (ст. 17) государственными языками в Республике Беларусь являются белорусский и русский языки.

Национальная политика Республики Беларусь основана на понимании белорусской нации прежде всего как согражданства, а не этнической общности. Приоритет в деятельности соответствующих государственных органов Республики Беларусь получают проекты, программы и мероприятия, носящие межкультурный характер, направленные на осуществление и развитие межнационального диалога. Так, например, в Гродно регулярно проводится Фестиваль национальных культур, участие в котором принимают представители многих национальностей, проживающие в Беларуси. Органы власти Республики Беларусь стремятся к сохранению межнационального доверия, поддерживают цивилизованные формы диалога в данной сфере общественной жизни. Общественное согласие – бесценное духовное богатство страны, которое необходимо всячески укреплять.

В современном мире взаимоотношения государства и церкви строятся по различным моделям. В модели светского государства реализуется идея юридического отделения церкви от государства, согласно которой церковь является частной организацией, не имеющей никаких государственных функций, а государство не вмешивается в дела церкви. В светском государстве действует принцип свободы совести, который означает права человека свободно выбирать свои убеждения, в том числе исповедовать любую религию или не исповедовать никакой. В Конституции Республики Беларусь не говорится об отделении церкви от государства, специально не подчеркивается в ней и то, что наше государство является светским. Однако светский характер белорусского государства определяется рядом статей Основного закона. Одна из них запрещает установление идеологии религиозных объединений в качестве обязательной для граждан. В другой устанавливается равенство религий и вероисповеданий перед законом. В ней определяется также, что взаимоотношения государства и религиозных организаций регулируются законом с учетом их влияния на формирование духовных, культурных и государственных традиций белорусского народа. Еще одна статья гарантирует право каждого гражданина исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, выражать и распространять убеждения, связанные с отношением к религии. Все эти положения и предопределяют светский характер белорусского государства.

Вместе с тем Республика Беларусь – многоконфессиональное государство. Здесь действуют (по состоянию на 01.01.2015) 25 конфессий, 3374 религиозные общины, 157 религиозных организаций общеконфессионального значения (религиозные объединения, монастыри, миссии, братства, сестричества, духовные учебные заведения). Данные социологических исследований показывают, что верующими себя считают около 50% взрослого населения страны.

В Беларуси наблюдается высокий интерес к традиционным конфессиям. Белорусская православная церковь охватывает около 80% всех верующих. Ежегодно по распоряжению Главы государства выделяется значительная сумма на нужды православной церкви.

Второй по количеству верующих является Римско-католическая церковь (РКЦ). Белорусские официальные лица постоянно обращают внимание епископов РКЦ на необходимость принятия конкретных действий по обеспечению приходов священнослужителями из числа граждан Беларуси. В настоящее время 2/3 священнослужителей Костела уже составляют граждане Республики Беларусь.

В Беларуси действуют протестантские религиозные общины. Наиболее многочисленными среди протестантских направлений являются объединения христиан веры евангельской, евангельских христиан-баптистов, адвентистов седьмого дня и др. В Беларуси функционируют также иудейские религиозные и мусульманские общины.

Политика белорусского государства в сфере религии направлена на практическую реализацию соответствующих конституционных положений. Весь комплекс существующих в этом деле вопросов регулируется Законом Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях». Данный правовой акт упорядочивает деятельность религиозных организаций, начиная от регистрации, дифференциации их статуса согласно организационным и уставным формам вплоть до приостановления и ликвидации религиозной организации в случае нарушения законодательства. Религиозные организации обладают правом собственности на имущество, приобретенное или созданное за счет собственных средств. Они вправе осуществлять предпринимательскую деятельность лишь для целей, ради которых они созданы.

Вместе с тем в полном соответствии с Конституцией Закон исходит из права государства выбирать себе среди религиозных организаций партнеров для сотрудничества. Это соответствует и европейской правовой традиции, согласно которой государство выделяет исторически традиционные для данной страны конфессии и оговаривает право государства на преимущественное сотрудничество именно с ними.

Таким образом, конфессиональная политика РБ сохраняет своиственные белорусам традиции веротерпимости, свободолюбия и толерантности, о чем свидетельствует бесконфликтный характер религиозной жизни в многоконфессиональной стране. Изложенная совокупность идей, ценностей, принципов и целей в Конституции вряд ли воспринимается большинством граждан Беларуси как идеология. Тем не менее она изначально есть результат осознанного выбора народа. Данное обстоятельство отнюдь не освобождает белорусское сообщество от необходимости сознательно воспроизводить и обновлять эти ценности и принципы вновь и вновь. В противном случае идейно-ценностная целостность общества будет подвергаться естественной эрозии, что чревато распадом и самого общества.



1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2012. – 48 с.
2. Лукашенко, А. Г. О судьбах нашей интеграции / А. Г. Лукашенко // Известия. – 2011. – 19 окт. – С. 1–5.
3. Лукашенко, А. Г. Наш исторический выбор – независимая, сильная и процветающая Беларусь: Доклад Президента Республики Беларусь на четвертом Всебелорусском народном собрании / А. Г. Лукашенко // Советская Белоруссия. – 2010. – 7 дек. – С. 1–9.
4. Лукашенко, А. Г. Обращение с Посланием к белорусскому народу и Национальному собранию [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.president.gov.by>. – Дата доступа: 29.04.2015.
5. Ачкасов, В. А. Сравнительная политология: учебник / В. А. Ачкасов. – М.: Аспект Пресс, 2011. – 400 с.
6. Бабосов, Е. М. Основы идеологии белорусского государства: курс лекций / Е. М. Бабосов. – Минск: Амалфея, 2012. – 212 с.
7. Бабосов, Е. М. Идеология белорусского государства: теоретические и практические аспекты / Е. М. Бабосов. – Минск: Амалфея, 2008. – 488 с.
8. Белорусский путь / под ред. О. В. Пролесковского и Л. Е. Криштаповича; Информ.-аналит. центр при Администрации Президента Респ. Беларусь. – Минск, 2010. – 495 с.
9. Мельник, В. А. Основы идеологии белорусского государства: учеб. пособие / В. А. Мельник. – Минск: Выш. шк., 2011. – 343 с.
10. Мельник, В. А. Политология: учебник / В. А. Мельник. – 6-е изд. – Минск: Выш. шк., 2008. – 543 с.
11. Яскевич, Я. С. Основы идеологии белорусского государства: практикум: учеб. пособие / Я. С. Яскевич, Д. В. Белявцева. – Минск: Экоперспектива, 2011. – 144 с.
12. Политология. Практикум: учеб. пособие / Н. П. Денисюк [и др.]; под общ. ред. С. В. Решетникова. – Минск: ТетраСистемс, 2008. – 256 с.
13. Бондарь, П. И. Политология: учеб.-метод. комплекс: учеб. пособие для вузов / П. И. Бондарь, Ю. П. Бондарь. – Минск: Аверсэв, 2003. – 463 с.

14. Политология: учеб. пособие / С. В. Решетников [и др.]; под ред. С. В. Решетникова. – Минск: РИВШ, 2012. – 256 с.

15. Политология: хрестоматия: учеб. пособие: в 2 ч. / сост.: Н. А. Антанович [и др.]; под общ. ред. С. В. Решетникова. – Минск: Изд. центр БГУ, 2010. – Ч. 1: Теория, история и методология политической науки. – 327 с.

16. Политология: хрестоматия: учеб. пособие: в 2 ч. / сост.: Н. А. Антанович [и др.]; под общ. ред. С. В. Решетникова. – Минск: Изд. центр БГУ, 2010. – Ч. 2: Политические институты и процессы. – 342 с.

СОДЕРЖАНИЕ



ПРЕДИСЛОВИЕ	3
Тема 1	
Политология как отрасль научного знания и учебная дисциплина.....	5
Тема 2	
Политическая власть и политические системы	14
Тема 3	
Государство как основной институт политической системы общества	24
Тема 4	
Институты государственной власти	33
Тема 5	
Политические процессы и политические партии	43
Тема 6	
Представительство и выборы.....	56
Тема 7	
Международные отношения и внешняя политика	65
Тема 8	
Идеология и ее функции.....	76
Тема 9	
Основные идеологические концепции современности.....	84
Тема 10	
Культурно-историческая (цивилизационная) составляющая идеологии белорусского государства	93
Тема 11	
Политическая и социогуманитарная составляющие идеологии белорусского государства	102
ЛИТЕРАТУРА	112

Учебное издание

Козляков Владимир Егорович
Крючек Петр Степанович
Острога Валентина Михайловна

ПОЛИТОЛОГИЯ. ОБЯЗАТЕЛЬНЫЙ МОДУЛЬ

Тексты лекций

Редактор *Т. Е. Самсанович*
Компьютерная верстка *В. В. Терахович*
Корректор *Т. Е. Самсанович*

Издатель:

УО «Белорусский государственный технологический университет».

Свидетельство о государственной регистрации издателя,
изготовителя, распространителя печатных изданий

№ 1/227 от 20.03.2014.

Ул. Свердлова, 13а, 220006, г. Минск.